

Kvam herad
KVAM FORMANNSKAP

Innkalling

Møtedato: 24.11.2021

Møtestad:

Møtetid: Kl 09:00

Open time:

Varamedlemmer møter etter nærare innkalling.

Forfall skal meldast til fellessekretariatet, tlf. 56 55 30 00 eller per e-post til politisk.sekr@kvam.kommune.no

Sakliste

Sak nr.	Arkivsak	Sakstittel
106/21	21/13103	Godkjenning av møteprotokoll
107/21	21/10173	Kvam herad - Budsjett 2022 og økonomiplan 2022-2025
108/21	21/13113	Forskrift for eigedomsskatt i Kvam herad for 2022
109/21	21/12958	Forskrift om gebyr for tilsyn og feiing av fyringsanlegg
110/21	21/13185	Forskrift om handtering av hushaldavfall i Kvam herad
111/21	21/13112	Prisar og gebyr 2022
112/21	21/12418	Utgreiing om oppretting av kommunalt fastlegekontor
113/21	21/11223	Prioritering av spelemidlar for Kvam herad for 2022
114/21	21/12876	Kommunal kompensasjonsordning for lokale verksemder - 3. tildeling
115/21	21/13064	KS debatthefte - KS spør kommunane
116/21	21/10020	Høyringsuttale - Ny opplæringslov
117/21	21/11193	Uttale til førehandsvurdering av bompengepopplegg for delvis bompengefinansiering av E16 Arna - Stanghelle
118/21	21/12071	Kommunedelplan for Kvamskogen - utlegging av

framlegg til Planprogram

Kvam herad

Sakspapir

SAKSGANG

Utval	Møtedato	Saknr
Kvam formannskap	24.11.2021	106/21

Avgjerd av:	Arkiv:	Arkivsaknr
Saksh.: Hesthamar, Anita	Objekt:	21/13103 - 1

Godkjenning av møteprotokoll

Framlegg til vedtak:

1. Protokollen frå førre møte vert godkjent.
2. Innkalling og saksliste dgens møte vert godkjent.

Vedlegg i saka:

Dok.id	Tittel
15291	Protokoll - Kvam formannskap - 03.11.2021

Kvam herad

Sakspapir

SAKSGANG

Utval	Møtedato	Saknr
Kvam formannskap	24.11.2021	107/21
Kvam heradsstyre	09.12.2021	130/21
Rådet for menneske med nedsett funksjonsevne og eldre	23.11.2021	021/21
Kvam arbeidsmiljøutval		

Avgjerd av:	Arkiv: N-102, HistNR-21/1484	Arkivsaknr
Saksh.: Johnstad, Ragnar	Objekt:	21/10173 - 9

Kvam herad - Budsjett 2022 og økonomiplan 2022-2025

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Kvam heradsstyre vedtek følgjande rammer for budsjett for 2022:

1. Økonomiske rammer

1. Budsjettet for er definert gjennom oppstillingane som nevnt i Forskrift til KommuneLOven § 5-4 til §5-7. Rådmannen får fullmakt i tråd med økonomireglement (HST-103/20).
2. Avgiftsbudsjett og kommunale gebyr vert vedteke i eiga sak, i samsvar med føresetnader i driftsbudsjettet.
3. Rådmannen får fullmakt til å fordela lønspott og fellesutgifter på tenestoområda.
4. Rådmannen får fullmakt til å justera budsjettet som følgje av tekniske endringar som t.d. endringar i KOSTRA-oppsett eller kommunale rekneskapsstandardar.
5. Rådmannen får fullmakt til å inngå avtalar om kjøp bustader på inntil 10 mill.kr. per år. Eventuelle kjøp vert finansiert med lån.
6. Rådmannen får fullmakt til å bruka opp til 2 mill.kr per krisehending som strakstiltak i eventuelle krisesituasjonar.
7. Netto inntekter frå heimfalls- og konsesjonskraft utover opprinneleg budsjett, skal setjast av i eit kraftfond (disposisjonsfond).
8. Finansielle måltal er vedtekne i HST sak 142/19. Finansielle måltal for perioden:

1. Lånegjeld i % av driftsinntekteskal ikkje overstiga 160% i økonomiplanperioden.
2. Netto driftsresultat skal vera budsjettert til minimum 0 % av driftsinntektene i perioden 2022 -2025, samla for alle åra

2. Finans- og gjeldsfullmakter

1. Rådmannen får fullmakt til å oppretthalda trekkrett i kontosystemet til Kvam herad, i tråd med reglement for finans- og gjeldsforvaltning (HST-018/21) vedteke 16.02.2021. Trekkretten skal vera på inntil 40 mill.kr.
2. Rådmannen får fullmakt til å inngå avtalar om opptak av nye obligasjonslån, sertifikatlån eller andre lån til finansiering av investeringsprosjekt etter kvart som dei vert vedtekne, samt å avtala nærare lånetidspunkt og lånevilkår, og underteikne lånekontraktar. Lånebehovet for 2022 er budsjettert til 158,8 mill.kr med fråtrekk av ubrukte lånemidlar per 01.01.2022.
3. Rådmannen får fullmakt til å inngå avtalar om refinansiering av eksisterande lån, til å inngå avtale om lånetidspunkt og lånevilkår, samt underteikne lånekontraktar.
4. Det skal betalast 43,2 mill.kr i avdrag i 2022 på ordinære lån og 2,5 mill.kr i Husbanklån. Rådmannen står fritt til å betala budsjetterte avdrag på dei lån han finn føremålstenleg, uavhengig av opprinneleg vedtak.

3. Skatt på eige og inntekt

Skatt på eige og inntekt vil verta utlikna med maksimalsatsane som Stortinget fastset. Avsetnad på skattemargin skal vera 10%.

4. Eigedomsskatt

Eigedomsskatt vert utskrive i tråd med forskrift.

5. Sal av heimfalls- og konsesjonskraft

Rådmann får fullmakt til å selja heimfallskraft (106,7 GWh/år) og konsesjonskraft (60,9 GWh/år) i spotmarknaden. Rådmannen har fullmakt til å inngå faste kontraktar i økonomiplanperioden, i tråd med HST-070/20 – Strategi for sal av kraft.

6. Møtegodtgjersla og andre politiske godtgjersler

Møtegodtgjerlse vert utbetalt i tråd med HST-027/19, «Arbeidsvilkår for folkevalde i Kvam herad», med unntak av godtgjersle til ordførar og varaordførar, som er endra til 95 % av godtgjersle til stortingsrepresentantar, og 20 % av ordførar si godtgjersle til varaordførar.

7. Busetjing av flyktningar

Kvam herad skal ta i mot 15 flyktningar. Talet er inklusiv familiegjennforening.

8. Obligatoriske tabellar

I vedlagt budsjettdokument fyljer obligatoriske tabellar, som i samsvar med kommunelova skal rapporterast i budsjett og økonomiplan.

Samandrag:

Rådmannen sitt framlegg til budsjett 2022 og økonomiplan 2022-2025 er presentert i Framsikt på følgjande lenkja: [https://pub.framsikt.net/2022/kvam/bm-2022-budsjett 2022 og %C3%B8konomiplan 2022-2025/#/](https://pub.framsikt.net/2022/kvam/bm-2022-budsjett-2022-og-%C3%B8konomiplan-2022-2025/#/)

I sakspapira er det lagt ved utskrift frå Framsikt, samt vedlegg til budsjettdokumentet.

Vedlegg i saka:

Dok.id	Tittel
18275	Budsjett 2022 og ØkPlan 2022-25 Rådmannens forslag
18276	Kvammabadet KF - Budsjett 2022
18277	Kvam gjeldsrapport pr. 30.09.2021
18278	Kvam herad - rapport obligasjoner per 30.09.2021
18279	Fondsoversikt 2022-2025

Saksopplysningar:

x

Vurdering:

x

Kvam herad

Sakspapir

SAKSGANG

Utval	Møtedato	Saknr
Kvam formannskap	24.11.2021	108/21
Kvam heradsstyre	09.12.2021	139/21

Avgjerd av:	Arkiv:	Arkivsaknr
Saksh.: Johnstad, Ragnar	Objekt:	21/13113 - 1

Forskrift for eigedomsskatt i Kvam herad for 2022

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Vedlagde forskrift, takstvedtekter og liste over eigedomar med fritak for eigedomsskatt, med heimel i lov av 6. juni 1975 om eigedomsskatt til kommunane §2 og §7B, vert vedteken slik dei ligg føre.

Samandrag:

Kvam heradsstyre har vedteke at det skal skrivast ut eigedomsskatt på alle eigedomar i kommunen.

Heradsstyret si viktigaste oppgåve i samband med dette er å fatte eit årleg vedtak om utskriving av eigedomsskatt. Frå og med 2018 har dette vorte gjort i ei eiga forskrift. Forskrifta gjeld for eitt år om gongen.

Det som heradsstyret må ta stilling til ved årleg utskriving av eigedomsskatt, går fram av vedlagde framlegg til forskrift for 2022.

Eigedomsskattesatsen vert sett til 7,0 promille. Skattesatsen for bustadeigedomar og fritidseigedomar vert sett til 3,2 promille.

Fritak av eigedomar etter Esl. §7B Historiske bygningar, gjeld for bygningar med fredningsvedtak etter Kulturminneloven av 1978, eller der fredningsvedtak er under

vurdering hjå riksantikvaren. Fritaket gjeld nokre få enkelteigedomar og i tillegg den eldste delen av Thon Hotel Sandven, naustrekkja i Vikøy og «Byen» i Ålvik.
 Kven som har fritak frå eigedomsskatt etter Ettl. § 7A, «Eigedom åt stiftingar eller institusjonar som tek sikte på å gagna ein kommune, eit fylke eller staten» går fram av vedlagde liste.

Vedlegg i saka:

Dok.id	Tittel
16691	Forskrift om eigedomsskatt 2022 i Kvam herad
16692	Takstvedtekter for eigedomsskatt 2022
16693	Eigedomar med fritak frå eigedomsskatt 2022

Saksopplysningar:

x

Vurdering:

x

Kvam herad

Sakspapir

SAKSGANG

Utval	Møtedato	Saknr
Kvam heradsstyre	09.12.2021	131/21
Kvam formannskap	24.11.2021	109/21

Avgjerd av:	Arkiv: N-550	Arkivsaknr
Saksh.: Borthen, Karoline	Objekt:	21/12958 - 1

Forskrift om gebyr for tilsyn og feiing av fyringsanlegg

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Kvam heradsstyre vedtek «Forskrift om gebyr for tilsyn og feiing av fyringsanlegg, Kvam kommune, Vestland», slik det ligg føre under i vedlagt framlegg til forskrift.

Samandrag:

I Kvam herad har heradsstyret årleg vedteke gebyr for tilsyn og feiing av fyringsanlegg, men ein har ikkje utarbeida ei generell kommunal forskrift som regulerer gebyret. Rådmannen ser på det som ynskjeleg å vedta ei slik forskrift. Gebyret vil som før verte fastsett årleg av heradsstyret, jf framlegg til forskrift § 4.

Vedlegg i saka:

Dok.id	Tittel
15598	Forskrift om gebyr for tilsyn og feiing av fyringsanlegg 2021

Saksopplysningar:

Etter forskrift om brannforebygging § 17 første ledd, har Kvam herad ei plikt til å «sørge for at røykkanaler i fyringsanlegg som brukes til oppvarming av byggverk, blir feiet ved behov». Etter § 17 annet ledd har Kvam herad ei plikt til å føre tilsyn med slikt fyringsanlegg.

Føresegna i framlegget til forskrift er ei vidareføring av gjeldande praksis for tilsyn og feiing av fyringsanlegg.

Ikrafttredelsesdato i framlegget til forskrift er ført på som XX.XX.20XX. Forskrifta vert sendt til publisering på Lovdata når den er vedteke, med ikraftsetjing straks, og derfor om mogeleg før 01.01.2022.

Forskrifta har vore ute på høyring, med høyringsfrist 15.11.2021. Det er ikkje kome inn merknadar til forskrifta.

Vurdering:

Forskrifta vil publiserast på Lovdata, som gjer forskrifta enkelt tilgjengeleg for innbyggjare i Kvam herad. Vidare vil ei slik generell forskrift klarleggja kva for vilkår og føresegn som gjeld, og kva heimel Kvam herad har for å krevja inn gebyr for tilsyn og feiing.

Rådmannen vurderer det derfor som ynskjeleg å vedta ei generell forskrift om gebyr for tilsyn og feiing av fyringsanlegg.

Framlegg til forskrift:

Sjå vedlegg.

Kvam herad

Sakspapir

SAKSGANG

Utval	Møtedato	Saknr
Kvam formannskap	24.11.2021	110/21
Kvam heradsstyre	09.12.2021	140/21

Avgjerd av:	Arkiv: N-573	Arkivsaknr
Saksh.: Ur, Lars Ese	Objekt:	21/13185 - 1

Forskrift om handtering av hushaldavfall i Kvam herad

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Kvam heradsstyre vedtek «Forskrift om handtering av hushaldsavfall i Kvam herad» slik den ligg føre i saka.

Samandrag:

Innsamlinga av hushaldavfall i kommunen vert i dag utført at BIR AS, og regulert av gjeldande «Forskrift om handtering av avfall frå hushald». Forskrifta vart vedtatt av Kvam heradsstyre den 8.10.2013, og trådte i kraft frå 1.3.2014.

Forskrifta må nå endrast, og BIR gjennomførte derfor ei administrativ høyring av forslag til ny forskrift i 2018. Kvam herad valde å handsame høyringa politisk, og Kvam heradsstyre gav uttale til forskrifta i sak 086/18.

No er endeleg forslag til forskrift sendt ut til eigarkommunane med mål om at likelydande forskrifter skal verta vedtatt av alle kommunar innan utgangen av 2021.

Rådmannen meiner at dei tilhøve som vart påpeika i Kvam heradsstyre sin uttale i 2018 framleis kan gjera seg gjeldande i dagens framlegg til forskrift. Innspela i uttalen er likevel ikkje av ein slik karakter at rådmannen meiner forskriftsteksten bør endrast på dette punkt, men ser at det kan verta naudsynt for kommunen å fylgje opp korleis renovasjonsføretaket

praktiserar denne føresegna i ettertid.

Slik rådmannen ser det, er det behov for ei forskrift som gjev tydeleg heimel, rettleiing og ein pårekneleg situasjon for innbyggjarar og utbyggjarar i kommunen. Det endelege forslaget til forskrift tek omsyn til dette, og til liks med tidlegare høyringsforslag ser det ikkje ut til å medføre store endringar for Kvam herad sin del.

Rådmannen tilrår derfor at forskrifta vert vedtatt slik den ligg føre.

Vedlegg i saka:

Dok.id	Tittel
16387	Ny forskrift om hushaldavfall
16388	Eksisterande forskrift om hushaldsavfall
16389	Oversendelsesnotat fra BIR AS Avfallsforskrift husholdning
16434	Tidlegare høyringsforslag
16435	Høyringssuttale til adm. høyring

Saksopplysningar:

Kvam herad gav Bergensområdets interkommunale renovasjonsselskap (BIR AS) einerett til innsamling av kommunens hushaldingsavfall i sak 044/10. Innsamlinga vert i dag regulert av eigarkommunane si felles forskrift, «Forskrift om handtering av avfall frå hushald». Forskrifta vart vedtatt av Kvam heradsstyre den 8.10.2013, og trådte i kraft frå 1.3.2014.

Forskrifta må nå endrast, og BIR gjennomførte derfor ei administrativ høyring av forslag til ny forskrift i 2018. Kvam herad valde å handsame høyringa politisk, og gav den 19.12.2018 følgjande uttale i sak 086/18:

«Kvam heradsstyre meiner det er naudsynt med ei forskrift som gjev tydeleg heimel, rettleiing og ein pårekneleg situasjon for innbyggjarar i BIR sine eigarkommunar. Utkast til ny forskrift om innsamling av hushaldingsavfall svarar på dette behovet, og heradsstyret meiner utkastet legg til rette for ei framtidsretta og miljøvennleg handsaming av hushaldingsavfallet.

Sjølv om det i enkelte høve kan vera naudsynt å krevja endra hentestad for hushaldingsavfall som følgje av vinterdrift, meiner Kvam heradsstyre at BIR må sikra at køyretøy og utstyr er tilpassa lokale og klimatiske tilhøve, og at dei innanfor gjeldande brøytenormer kjem seg fram til avsatte hentestadar på vinterføre. Ved endra hentestad er det vidare ein føresetnad at eigedomseigarar ikkje får ein upraktisk lang transportveg til den nye hentestaden.

Til slutt meiner Kvam heradsstyre at krav til felles avfallsløysingar ikkje bør krevjast utan ei nøye kost-nytte-vurdering, der mellom anna utbyggingspress og vurderinga av marknadsv verdien inngår. Kvam heradsstyre er positive til planlagt prosjekt knytt til kjeldesortering av hytteavfallet på Kvamskogen, men meiner BIR bør vera varsam med å krevja felles avfallsløysingar for hytteområdet på Kvamskogen ut over dette».

BIR AS opplyser at Byrådsavdelinga for Klima, Miljø og Byutvikling i Bergen kommune tok over sakshandsamingsprosessen etter høyringa. Det vart laga eit eige forskriftsforslag for Bergen kommune. Forslaget er likevel utarbeida i dialog med BIR, slik at forslaget med mindre justeringar og vil kunne ivareta andre eigarkommunar sine behov. BIR påpeikar at det ut frå rettleiing- og sakshandsamingsomsyn vil vera ein fordel om eigarkommunane sine forskrifter er mest mogleg identisk. Med nokre unntak er derfor framlegg til ny forskrift i hovudsak lik for Bergen kommune og dei øvrige eigarkommunane. Forskrifta er likevel utforma med ulik målform, slik at forskrifta for Kvam herad vil vera på nynorsk.

Vurdering:

Slik rådmannen vurderer det, er det behov for ei forskrift som gjev tydeleg heimel, rettleiing og ein pårekneleg situasjon for innbyggjarar og utbyggjarar i kommunen. Det endelege forslaget til forskrift tek omsyn til dette, og til liks med tidlegare høyringsforslag ser det ikkje ut til å medføre store endringar for Kvam herad sin del.

Rådmannen er samd med BIR i at forskriftene i dei ulike eigarkommunane bør vera så like som mogleg. Likevel ser ein at det kan vera naudsynt med nokre mindre tilpassingar i høve Bergen kommune. Ved gjennomgang av BIR AS sitt oversendingsnotat av 10.5.2021, ser desse forskjellane hovudsakleg ut til å vera av organisatorisk karakter.

Forskrifta § 3-1, 3. ledd gjeld avfallsreduksjon og materialgjenvinning. Her har Bergen kommune spesifisert kva kildesorteringstilbod BIR skal leggja til rette for. I forskriftsforslaget til øvrige eigarkommunar er ikkje dette spesifisert, men sagt at BIR mellom anna skal leggja til rette for «kjeldesortering og utsortering av avfall i samsvar med gjeldande krav for dette, og for å oppnå dei overordna målsetjingane til kommunen for avfallsreduksjon og auka materialgjenvinning». I tråd med BIR sitt oversendingsnotat tolkar ikkje rådmannen dette som at kjeldesorteringstilbodet skal vera meir omfattande i Bergen kommune enn i dei andre eigarkommunane. Derimot forstår ein det som uttrykk for ein meir fleksibel ordlyd som opnar for tilpassing til endra kjeldesorteringskrav og teknologi.

Kvam herad sin tidlegare høyringsuttale, om at det må takast omsyn ulike klimatiske tilhøve mellom BIR sine eigarkommunar, var ikkje eit ynskje om å endre ordlyden i det tidlegare høyringsforslaget. Derimot var det eit uttrykk for at kommunen har registrert at dette kan vera ei utfordring ved snørike vintrar i kommunen. Ein må derfor venta at renovasjonsføretaket tek omsyn til desse ulike klimatiske tilhøva, og sikrar at køyretøy og utstyr er eigna til å kome seg fram på vinterføre. Vidare at eigedomseigarar ved praktisering av føresegna ikkje får upraktisk lang transportavstand til næraste hentestad. Ordlyden i forskrifta § 4-5 er likevel den same som i tidlegare høyringsforslag, og rådmannen ser derfor ikkje vekk frå at dette kan verta ei problemstilling framover.

Trass i dette ser rådmannen behovet for tekniske krav til private vegar. Rådmannen vil av denne grunn ikkje tilrå ei endring av forskrifta på dette punktet, men meiner praktiseringa bør følgast opp og drøftast med renovasjonsføretaket dersom det vert naudsynt i ettertid.

Rådmannen tilrår følgjeleg at forskrifta vert vedtatt slik den ligg føre.

Kvam herad

Sakspapir

SAKSGANG

Utval	Møtedato	Saknr
Kvam formannskap	24.11.2021	111/21
Kvam heradsstyre	09.12.2021	135/21

Avgjerd av:	Arkiv:	Arkivsaknr
Saksh.: Johnstad, Ragnar	Objekt:	21/13112 - 1

Prisar og gebyr 2022

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

1. Kommunale gebyr, prisar, avgifter og betalingsordningar skal fakturerast i tråd med vedlegget «Prisar og gebyr 2022»
2. BIR Privat AS vert delegert fullmakt til fakturering og innkrevjing av avfallsgebyret på vegne av Kvam herad, jfr §12 i Forskrift om handtering av hushaldningsavfall. Avfallsgebyret tilhøyrer Kvam herad.
3. Avfallsgebyr skal fakturerast i tråd med vedlegget «Pristabell renovasjonsgebyr Kvam herad 2022». Prisen på renovasjonstenester for 2022 vert auka med 5,0 % med unntak av eigenandel for levering til gjenvinningsstasjonane og enkelte tenester utanfor standard renovasjon. Desse vert haldne uendra. Kommunalt påslag vert sett til kr 187 for hushaldning, kr 94 for fritidsbustader og kr 47 for campingvogn.
4. Rådmannen får fullmakt til å fastsetja prisar på ny velferdsteknologi etter kvart som det vert aktuelt.
5. Rådmannen får fullmakt til å endra prisar i tråd med statlege satsar som vert fastsett i statsbudsjettet.
6. Rådmannen får fullmakt til å endra gebyr og prisar i tråd med evt. endringar for pris og gebyr i vedtak i HST-sak «Kvam herad - Budsjett 2022 og Økonomiplan 2022- 2025».

Samandrag:

Dei fleste prisar og gebyr er endra med 2,5%, tilsvarande deflator for 2022. Noko %-vise auke avvik frå dette på grunn av avrunding, og det er unntak for sjølvkosttenester som vert fastsett etter eit eige sjølvkostrekneskap. Digital eigedomsinformasjon er etter administrasjonen si vurdering noko lågt, likeins for sjenkeløyve og enkelte andre tenester.

Vedlegg i saka:

Dok.id	Tittel
16694	Prisar og gebyr 2022
16695	Pristabell renovasjonsgebyr Kvam herad 2022

Saksopplysningar:

x

Vurdering:

x

Kvam herad

Sakspapir

SAKSGANG

Utval	Møtedato	Saknr
Kvam formannskap	24.11.2021	112/21
Kvam heradsstyre	09.12.2021	137/21
Rådet for menneske med nedsett funksjonsevne og eldre	23.11.2021	022/21

Avgjerd av:	Arkiv: N-403.1, HistNR-16/177	Arkivsaknr
Saksh.: Hesthamar, Anita	Objekt:	21/12418 - 2

Utgreiing om oppretting av kommunalt fastlegekontor

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Kvam heradsstyre gjev rådmannen fullmakt til å starte utgreiing og forhandlingar om overtaking av fastlegekontoret i Norheimsund og vurderer konsekvensar for legekontoret i Øystese.

Kvam formannskap får fullmakt til å fastsetja forhandlingsrammer for ei eventuell oppretting av kommunalt fastlegekontor.

Samandrag:

Ut frå rekrutteringsutfordringar for fastlegar, og ynskje om fastlønsstillingar i staden for privatpraktiserande, er det nødvendig å starta ei utgreiing om eventuell overtaking av fastlegekontor i Norheimsund, og i tillegg vurderer eventuelle konsekvensar for legekontoret i Øystese. Undervegs i utgreiingsarbeidet vil eventuelle forhandlingar starta opp. Kvam herad har ikkje erfaring med drift av fleirlegekontor og administrasjonen treng til tid å utgreia løysingar og økonomiske rammer. Rådmannen ser for seg å leggja fram ei sak med rammer for forhandlingar innan junimøtet i 2022. Dei økonomiske konsekvensane er førebels uvisse. Undervegs i utgreiingsarbeidet vil innleiande forhandlingar starta opp. Av praktiske årsaker føreslår rådmannen at formannskapet får fullmakt til å fastsetja rammer for forhandlingane i ei sak som sannsynlegvis vert unnateke offentleggjering (§23 – forhandlingar) inntil forhandlingane er avslutta.

Vedlegg i saka:

Saksopplysningar:

Utfordring med tilgang og rekruttering av fastlegar har vore tema ei tid, og ser ut til å halda fram til trass for nasjonale og lokale tiltak. I Kvam herad har me så langt lukkast i å få rekruttert inn i ledige heimlar, men ikkje utan stor og krevjande ressursinnsats.

I Hurdalsplattforma vil den nye regjeringa:

- *«styrke fastlegeordningen slik at rekruttering og stabil legedekning sikres i hele landet, blant annet gjennom å etablere nye rekrutteringshjemler, korte ned listelengden til fastlegene og øke basistilskuddet per innbygger».*

Pr i dag dekkar ikkje basistilskotet driftskostnadane i dei private legepraksisane, og medfører at yngre legar ikkje ynskjer å vera næringsdrivande fastlegar.

Samstundes med at det nasjonalt er «fastlegekrise», står kommunen ovanfor eit generasjonsskifte. For tida er kommunen i prosess med utlysing av ein ledig heimel i Helsebanken i Øystese.

Nyleg tilsette Kvam herad ny fastlege i Norheimsund legekantor i ei kommunal fastlønna stilling (med redusert listelengde frå 900 – 600), då det ikkje var mogleg å få ta i nokon som ville overta privatpraksisen. Ein av dei privatpraktiserande har dermed fått fleire pasientar på si liste enn det vedkomande ynskjer.

Norheimsund legesenter DA (NL) er i dag eit ansvarleg selskap med delt ansvar. Det er fire partar, der kommunen har overteke heimelen til den eine av desse. Det er sterkt frårådd frå KS og Den norske legeforening at kommunane går inn som deltakarar i eit DA. Inntil vidare er det difor ein leigeavtale mellom kommunen og NL. To av dei tre andre partane nærmar seg imidlertid pensjonsalder og har signalisert at dei ynskjer nedtrapping med redusert listelengd. Ut frå slik rekrutteringssituasjonen er no, er det mest sannsynleg at eventuell erstatning for desse to, ynskjer fastlønsvilkår. Den siste parten i NL ynskjer ikkje å stå åleine med heile eigaransvaret for NL. I møte mellom partane i NL og administrasjonen, har difor kommunal overtaking og omgjerding av NL vorte trekt fram som tema som begge partar ser som aktuell. Dei tilsette på NL er orientert om dette.

I etterkant av møtet har det også vore interne drøftingar i Helsebanken Legekantor ANS. Dei har meldt tilbake at dei er opptekne av likeverdige forhold mellom dei to kontora, og at det òg for dei kan verta aktuelt med kommunal drift, alternativt tilskot til privat praksis for å utjamna urimelege skilnader mellom kontora.

Det er òg mogleg å driva privatpraksis i kommunalt drivne legekantor, der den privatpraktiserande leiger hjå kommunen.

Vurdering:

Kvam herad har ikkje erfaring med overtaking og drift av fleirlegekantor, og administrasjonen treng tid til å utgreia korleis det skal løysast og kva dei økonomiske rammene for tenesta vert. Ein av konsekvensane av å tilsejta fastlønnslegar, er at dei ofte

ynskjer lågare listetak, noko som igjen fører til at kommunen treng fleire legar. Det gjev nye utfordringar både i høve rekruttering og økonomi. Slik situasjonen er no, ser rådmannen at dette likevel er ei løysing som pressar seg fram som aktuell, og at det er nødvendig å starta ei utgreiing om overtaking av fastlegekontoret i Norheimsund og vurderer konsekvensar for legekontoret i Øystese. Det vil truleg ta noko tid, men rådmannen ser for seg å leggja fram ei forhandlingssak innan junimøtet i 2022. Innleiande forhandlingar vil starta opp undervegs i utgreiinga, men sidan resultat av forhandlingane er uvisse, er det ikkje foreslått noko ramma for resultatet no. Forhandlingane vil difor sannsynlegvis krevja ny politisk handsaming, i ei sak unnateke offentleggjering (§23 - forhandlingar) inntil forhandlingane er avslutta. Slike forhandlingssaker bør ikkje involvera altfor mange representantar av praktiske årsaker, og rådmannen ber difor om at dette vert avgrensa til formannskapet, som har rolla som økonomiutval i kommunen.

Kvam herad

Sakspapir

SAKSGANG

Utval	Møtedato	Saknr
Kvam formannskap	24.11.2021	113/21
Kvam heradsstyre	09.12.2021	133/21

Avgjerd av:	Arkiv: N-247, HistNR-21/1722	Arkivsaknr
Saksh.: Nedkvitne, Jon	Objekt:	21/11223 - 15

Prioritering av spelemidler for Kvam herad for 2022

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Pkt 1. Kvam heradsstyre vedtek oppdatert handlingsprogram slik det ligg føre for perioden 2017 -2027.

- a. Prioritert handlingsplan for ordinære idrett- og friluftsanlegg 2020 – 2021*
- b. Prioritert handlingsprogram –nærmiljøanlegg 2020 – 2021.*
- c. Langtidsprogram for ordinære idrettsanlegg 2020 -2027, ikkje prioriterte Prioritert*
- d. Langtidsprogram nærmiljøanlegg 2010 -2027, ikkje prioriterte.*

Pkt 2. Kvam heradsstyre vedtek at prioriteringslista for ordinære spelemiddelsøknader for 2022, vert som fylgjer:

Fornya søknadar:

- 1. Anl.nr: 17673 Hardangerbadet (Kvam herad) -25 m basseng.*
- 2. Anl.nr: 17674 Hardangerbadet (Kvam herad) -opplæringsbasseng*
- 3. An.nr: 72514 Hardangerbadet(Kvam herad) -stupeanlegg*
- 4. Anl.nr: 72333 Tørvikbygd(Tørvikbygd idrettslag) -klubbhus/lager*
- 5. Anl.nr: 20501 Tangerås (Strandebarm idrettslag) -sjøsportssenter*
- 6. Anl.nr: 39964 Kvam ungdomsskule (Kvam herad) (gymsal) -rehabilitering av golv og hall*
- 7. Anl.nr: 56748 Øystese idrettshall (Kvam herad) -rehabilitering av golv*
- 8. Anl.nr: 75615 Sjusete skisenter(Sjusete skisenter) –lager/garasjebygg*
- 9. Anl.nr: 75622 Sjusete skisenter (Sjusete skisenter) -gapahuk (flytta i frå nærmiljøanlegg i 2020)*

10. Anl.nr: 55075 Strandebarm idrettspark (Strandebarm idrettslag) –friidrett.

Rehabilitering av friidrettsanlegg

11. Anl.nr: 75545 Ståvika friluftsområde (Bergen og omegn friluftsråd) -toalett til friluftsområde (NB -flytta i frå nærmiljøanlegg i 2020)

12. Anl.nr: 77345/77344/77343 Friluftsområde -Blekeld, (Øystese jeger og fiskarlag) ved Fitjadalsvatnet.

13. Anl.nr: 77125 NIL-fotball -rehabilitering -ljøsanelgg

14. Anl.nr :77024 Felthald til jaktfeltskyting (Øystese jeger og fiskarlag)

15. Anl.nr: 77331 Dagsturhytte i Kvam (Kvam herad)

Nye anlegg

16 Anl.nr: 58457 Rehabilitering av kunstgrasbanen i Øystese (Øystese fotball)

17 Anl.nr: 53465 Overbygg -drivingrange (Hardanger golfklubb)

18 Anl.nr: 78880 Turkart i Kvam (Kvam turlag)

Nærmiljømidlar

Førnya søknader

1. Anl. nr 76763 Skatepark (Ålvik skatepark)

Nye søknadar

- 1 Anl. nr 78673 Lyssetjing av turveg i Norheimsund sentrum (Norheimsund grendelag)

Samandrag:

Kommunedelplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv 2017 – 2027 vart vedtatt i HST-sak 069/18, den 13.11.2018. Planen er det grunnleggjande dokumentet for arbeidet og planlegginga av område og tiltak med fysisk aktivitet. Ny plan har som hovudmål: «I Kvam skal me ha lokalmiljø som inviterer til og legg til rette for dagleg fysisk aktivitet».

-anlegget må vera registrert i idrettsanleggsregisteret, med eige anleggsnummer

-anlegget må vera ein del av ein vedtatt plan

-anlegget har krav til universell utforming

-søklar må ha rett til bruk av grunnen

-avtale om bruk av grunnen med 30 års varigheit

-for nærmiljøanlegg er det 20 år

Ordinære spelemidlar. Det vanlege er at det er mogleg å få tilskot på anlegg der kostnadane er på meir enn 150 000,- kr (i høve til det som kan godkjennast som grunnlag for spelemidlane). Det kan søkjast om tilskot på inntil 1/3 av godkjente kostnader. Det finst unntak for spesielle anleggstypar. Interkommunale anlegg kan få eit tillegg på 30% av ordinært tilskot (jf Hardangerbadet).

Nærmiljøanlegg. Det vanlege er at det er mogleg å få tilskot på anlegg der kostnadane er på meir enn 50 000,- kr (i høve til det som kan godkjennast som grunnlag for nærmiljømidlane).

Rådmannen er nøgd med det store engasjementet som vert vist i heile kommunen for å få på plass ordinære anlegg og nærmiljøanlegg. Anlegga har ei god geografisk spreining, og eit stort spenn av funksjonalitet og bruk.

Anlegga er viktige med tanke på gode oppvekstmiljø, sosiale møteplassar, god folkehelse og aktive nærmiljø.

Vedlegg i saka:

Dok.id	Tittel
15400	Oppdatert handlingsprogram
16571	Oppdatert_Handlingsprogram idrett-, friluftsliv og nærmiljøanlegg_del 2_november 2021
16572	Fylggebrev
16573	VS: Protokoll styremøte 08.11.21
16574	KIR_Protokoll_styremøte_4_081121

Saksopplysningar:

Ny kommunedelplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv 2017 – 2027 vart vedtatt i HST-sak 069/18, den 13.11.2018. Planen er det grunnleggjande dokumentet for arbeidet og planlegginga av område og tiltak med fysisk aktivitet.

Ny plan har som hovudmål: «I Kvam skal me ha lokalmiljø som inviterer til og legg til rette for dagleg fysisk aktivitet».

Delmåla: «I Kvam skal me eit idrettstilbod for alle».

«I Kvam skal me leggja til rette for dagleg fysisk aktivitet i nærmiljøa».

«I Kvam skal alle innbyggjarar og tilreisande ha høve til å driva friluftsliv».

«Innbyggjarane i Kvam skal ha tilstrekkeleg med anlegg og aktivitetsområde for å møta behovet for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv».

«Utdrag i frå planen:

«Fysisk aktivitet er ei kjelde til glede og meistring, er viktig for normal vekst og utvikling, gjev auka overskot, verkar positivt på humøret og oppmuntrar til sosialt samvær. Dagleg fysisk aktivitet er derfor viktig for alle barn, ungdom, vaksne og eldre. Personar som er fysisk aktive lever i gjennomsnittet lenger enn personar som er lite fysiske aktive. Ein fysisk aktiv befolkning er robust, lite sjuke og kan arbeida lengre».

Fylgjande kan søkja om spelemidlar (dei mest vanlege):

Kommunar/fylkeskommunar, samt kommunale/fylkeskommunale føretak, idrettslag/organisasjonsledd i Norges idrettsforbund, jeger- og fiskarlag, Den norske turistforeining, Det frivillige skyttarvesen, samanslutningar under Friluftsrådernes landsforbund m.fl.

Krav til søknad:

- anlegget må vera registrert i idrettsanleggsregisteret, med eige anleggsnummer
- anlegget må vera ein del av ein vedtatt plan
- anlegget har krav til universell utforming
- søklar må ha rett til bruk av grunnen
- avtale om bruk av grunnen med 30 års varigheit
- for nærmiljøanlegg er det 20 år

Ordinære spelemidlar. Det vanlege er at det er mogleg å få tilskot på anlegg der kostnadane er på meir enn 150 000,- kr (i høve til det som kan godkjennast som grunnlag for spelemidlane). Det kan søkjast om tilskot på inntil 1/3 av godkjente kostnader. Det finst unntak for spesielle anleggstypar. Interkommunale anlegg kan få eit tillegg på 30% av

ordinært tilskot (jf Hardangerbadet).

Søknader om ordinære spelemidler i 2022.

Gjeld dei anlegga som det har vore søkt om midlar til tidlegare og der søknaden er godkjent av fylkeskommunen. Anlegga er på prioritert liste i godkjent plan.

Fornya søknadar

1. Anl.nr: 17673 Hardangerbadet (Kvam herad) -25 m basseng.
2. Anl.nr: 17674 Hardangerbadet (Kvam herad) -opplæringsbasseng
3. An.nr: 72514 Hardangerbadet(Kvam herad) -stupeanlegg
4. Anl.nr: 72333 Tørvikbygd(Tørvikbygd idrettslag) -klubbhus/lager
5. Anl.nr: 20501 Tangerås (Strandebarm idrettslag) -sjøsportssenter
6. Anl.nr: 39964 Kvam ungdomsskule (Kvam herad) (gymsal) -rehabilitering av golv og hall
7. Anl.nr: 56748 Øystese idrettshall (Kvam herad) -rehabilitering av golv
8. Anl.nr: 75615 Sjusete skisenter(Sjusete skisenter) –lager/garasjebygg
9. Anl.nr: 75622 Sjusete skisenter (Sjusete skisenter) -gapahuk (flytta i frå nærmiljøanlegg i 2020)
10. Anl.nr: 55075 Strandebarm idrettspark (Strandebarm idrettslag) –friidrett. Rehabilitering av friidrettsanlegg
11. Anl.nr: 75545 Ståvika friluftsområde (Bergen og omegn friluftsråd) -toalett til friluftsområde (NB -flytta i frå nærmiljøanlegg i 2020)
12. Anl.nr: 77345/77344/77343 Friluftsområde -Blekeld, (Øystese jeger og fiskarlag) ved Fitjadalsvatnet.
13. Anl.nr: 77125 NIL-fotball -rehabilitering -ljøsanelgg
14. Anl.nr :77024 Felthald til jaktfeltskyting (Øystese jeger og fiskarlag)
15. Anl.nr: 77331 Dagsturhytte i Kvam (Kvam herad)

Nye søknader:

Gjeld anlegg som det ikkje vart søkt midlar for i 2021 eller tidlegare år, og anlegg som ikkje er prioritert i plan, men som har komme inn via ny handlingsplan. Oppgradert for 2022 i samsvar med opphøveleg plan.

- 16 Anl.nr: 58457 Rehabilitering av kunstgrasbanen i Øystese (Øystese fotball)
- 17 Anl.nr: 53465 Overbygg -drivingrange (Hardanger golfklubb)
- 18 Anl.nr: 78880 Turkart i Kvam (Kvam turlag)

Søknad om spelemidler skal prioriterast gjennom politisk fatta vedtak, og i samsvar med kommunen sin plan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv, vedtatt av heradsstyret den 13.11.2018.

Avgjerande for den prioriterte rekkjefylgja er når idrettslag, skyttarlag, kommune m.fl kan forventast å få sine midlar utbetalt. Tilsegn vert vanlegvis utbetalt det tredje året etter at fullfinansieringa er godkjent. Dette har ikkje vore tilfelle dei siste åra, mellom anna fordi det er mange søknadar og store summar på nokre av anlegga.

Nærmiljømidlar

Fornya søknader

1. Anl. nr 76763 Skatepark (Ålvik skatepark)

Nye søknadar

- 1 Anl. nr 78673 Lyssetjing av turveg i Norheimsund sentrum (Norheimsund grendelag)

Nærmiljømidlar

Det vanlege er at det er mogleg å få tilskot på anlegg der kostnadane er på meir enn 50 000,- kr (i høve til det som kan godkjennast som grunnlag for nærmiljømidlane). Det kan søkjast om tilskot på inntil 50%. Tilskotet er avgrensa til kroner 300 000,- pr anlegg. Nærmiljøanlegg som ikkje kan få tilskot; leikeplassar, sandkasser, sklier mm.

Berre nærmiljøanlegg med kostnadsramme over 600 000,- kr er omfatta av vilkåret om omtale i kommunal plan.

Søknadane må vera komplette før dei vert sendt inn til fylkeskommunen innan den 15.januar 2022. Hordaland fylkeskommune handsamar søknadane innan 15.april 2022. Tilbakemelding i frå departementet og fylkeskommunen, omkring juni månad i 2022.

I kommunedelplan for fysisk aktivitet er det lagt til grunn i handlingsprogrammet 2017 -2020 at: *«Prioritering og endeleg vedtak av handlingsplanen vert gjort årleg i heradsstyret etter innsendte spelemiddelsøknader»*. Gjeld for ordinære idretts- og friluftsanlegg. I høve til langtidsprogrammet for 2017 -2027 vert det lagt til grunn at: *«Langtidsprogrammet vil ha ein årleg gjennomgang og verta oppdatert i tråd med eventuelle endringar»*

Idrettsrådet har handsama si prioritering i møte den 08.11.2021.

Vedtak

Innspel til fylgjande prioritering:

1. Rehabilitering av kunstgrasbanen i Øystese (Øystese fotball)
2. Overbygg-drivingrange (Hardanger golfklubb)
3. Turkart i Kvam (Kvam turlag)

Prioriteringa er basert på fylgjande argumentasjon

- Idrettsrådet ynskjer å prioritere lag og organisasjonar som er medlemar i Norges idrettsforbund
- Idrettsrådet ynskjer å prioritere tiltak som bidreg til å aktivisering av flest mogleg born og unge

Vurdering:

Med relativt ny plan og stor aktivitet i frivillige lag og organisasjonar i Kvam, gjev det seg utslag i mange søknader til både ordinære idrettsanlegg og nærmiljøanlegg.

I planen er det lagt opp til at anlegg som ikkje er eksplisitt nemnt i opphavsplan og handlingsprogram, kan takast med i søknadsgrunnlaget for nye spelemiddelsøknader. Det er difor lagt opp til godkjenning av nytt handlingsprogram, som ein del av prioriteringa av spelemiddelsøknadane. Dette som ei oppfylging av Kvam herad sin eigen plan, og som eit krav for å få godkjent nye søknader.

Ikkje alle anlegg er lagt inn i anleggregisteret.no, med fullkomne søknader, desse vert fylgt opp av rådmannen, slik at dei vil vera klare til oversending til fylkeskommunen innan 15.januar 2022.

Innanfor ordinære anlegg vert prioriteringa i stor grad styrt av når spelemiddelsøknaden vart godkjent av fylkeskommunen. Utbetalinga skjer vanlegvis det tredje året etter den formelle godkjenninga av søknaden. I Kvam har den perioden vorte lengre, mellom anna pga mykje spelemidlar til Hardangerbadet. Nye søknader vil då naturleg nok, verta prioritert etter søknadane som har fått melding at dei er formelt godkjent. Dei femten første anlegga har tidlegare fått melding i frå fylkeskommunen i 2021 om at dei er godkjente og at søknaden berre må fornyast. Anlegg nr 17673, 25 m basseng i Hardangerbadet har fått utbetalt 2/3 så langt, dvs 13 667 000, -kr.

Nye anlegg på lista er:

Anl. nr. 58457 Rehabilitering av kunstgrasbanen i Øystese (Øystese fotball)

Anl. nr. 53465 Overbygg-drivingrange (Hardanger golfklubb)

Anl. nr. 78880 Turkart i Kvam (Kvam turlag)

Prioriteringa har mellom anna tatt utgangspunkt i at kunstgrasbanen no har fått eigen rapport som viser at den må skiftast ut og at anlegget bidreg til å aktivisera flest mogleg born og unge, jf også vedtaket i idrettsrådet.

Med berre eit nytt nærmiljøanlegg, vert prioriteringa enkel.

Rådmannen er nøgd med det store engasjementet som vert vist i heile kommunen for å få på plass ordinære anlegg og nærmiljøanlegg. Anlegga har ei god geografisk spreining, og eit stort spenn av funksjonalitet og bruk.

Anlegga er viktige med tanke på gode oppvekstmiljø, sosiale møteplassar, god folkehelse og aktive nærmiljø.

Kvam herad

Sakspapir

SAKSGANG

Utval	Møtedato	Saknr
Kvam formannskap	24.11.2021	114/21
Kvam heradsstyre	09.12.2021	138/21

Avgjerd av:	Arkiv: N-123	Arkivsaknr
Saksh.: Hesthamar, Anita	Objekt:	21/12876 - 12

Kommunal kompensasjonsordning for lokale verksemder - 3. tildeling

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Kvam herad har motteke ei ny tildeling på kr. 2 193 000.- for fordeling til bedrifter som er særskilt råka av koronasituasjonen og som ikkje har motteke noko særleg anna støtte.

Rådmannen foreslår fylgjande fordeling:

Søker	Organisasjonsnr	Søkt	Innvilget
HARDANGERBADET AS	992635916	850 000	550 000
ATTRÅ AS	925207365	90 000	0
STRANDEBARM SPORTELL AS	990144052	620 000	400 000
KAFÉ HJØRNET AS	924498765	350 000	100 000
BJØRN-GUNNAR BYRKJELAND	984370938	300 000	100 000
DB DAN BØRVE	924019549	50 000	0
MILANOS	921894864	450 000	100 000
A.S.A. MASKIN AS	922 707 847	250 000	100 000
HARDANGERFJORD HOTEL AS	916931301	922 051	600 000
PALOMA AS	912330249	145 690	50 000
NES KÅRE	870562012	60 000	0
VÅGEN ROM OG HYTTEUTLEIGE	984372094	33 000	0
VISIT HARDANGERFJORD AS	966818271	200 000	100 000
LA FIESTA NA AS	917020582	150 000	0
STEINSTØ KAKEBU AS	813498502	750 000	70 000
REIN FRISØR TRINE NETELAND	998169941	70000	23 000

Samandrag:

Kvam herad har motteke ei ny løyving frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet på kr. 2 193 000.-

Midlane skal nyttast til ein ny runde med kommunal kompensasjonsordning for å hjelpe lokale verksemdar som er særleg hardt ramma av lokale eller nasjonale smitteverntiltak og som har svikt i turisme frå land utanfor EØS-området.

Tilskudd kan dekke:

- Sektorer eller virksomheter med tap av omsetning/inntekt som følge av covid-19-pandemien eller den påfølgende økonomiske nedgangen.
- Sektorer eller virksomheter med økte kostnader som følge av et tiltak for å unngå spredning av covid-19, og kostnader direkte knyttet til covid-19-lavkonjunktur.
- Sektorer eller virksomheter som er gjenstand for tap av varer pga covid-19-pandemien.

Det kom inn 16 søknader før fristen 31. oktober 2021.

Midlane vart utlyste i Hordaland Folkeblad og på kommunen sine heimesider.

Søknadane er svært ulike med omsyn til korleis dei er begrunna og dokumenterte. Rådmannen har prioritert reiselivsverksemdar i tråd med tildelingsbrev, i tillegg til enkelte andre føremål ut frå tilsvarande tildelingar i dei to føregåande rundane. Det er òg nokre søkjarar som har fått tildelt støtte tidlegare, som rådmannen no føreslår at ikkje vert prioritert/får avslag.

Vedlegg i saka:

Dok.id	Tittel
14959	Søknad om støtteordning Kvam - Kommunal kompensasjonsordning for lokale bedrifter
14960	Soknad-2021-0118
14961	Steinstø 31.10.21
14962	Steinstø Kakebu 2019
14963	Steinstø Kakebu 2020
14964	Søknad om støtteordning Kvam - Kommunal kompensasjonsordning for lokale bedrifter
14965	Soknad-2021-0112
14966	Søknadstekst 291021
14967	Omsetning til Tanja 291021
14968	Resultat jan-sep20 til Tanja 291021
14969	Resultat jan-sep20 til Tanja 291021
14970	Søknad på støtteordning Kvam - Kommunal kompensasjonsordning for lokale bedrifter
14971	RF13

Dok.id	Tittel
14972	Kort grunngjeving for soeknaden - La Fiesta NA As - 03.09.2021 (1)
14973	Omsetning 01.01-31.12.2019 (1)
14974	Omsetning 01.01-31.12.2020 (1)
14975	Omsetning hittil 1.jan. - 31.okt. 2020
14976	Omsetning hittil 1.jan. - 31.okt. 2021
14977	Skanning fra Xeroxmaskinen
14978	Kort grunngjeving for soeknaden - La Fiesta NA As - 31.10.2021
14979	Soknad-2021-0116
14980	Søknad om støtteordning Kvam - Kommunal kompensasjonsordning for lokale bedrifter
14981	Søknad kompensasjon Kvam herad
14982	Soknad-2021-0119
14983	Søknad om stønad på kommunal kompensasjonsordning for lokale bedrifter
14984	Søknad om tappt arbeids fortjeneste
14985	Rekneskap 1
14986	Rekneskap 2
14987	Rekneskap 3
14988	Søknad om støtteordning på Kommunal kompensasjonsordning for lokale bedrifter
14989	RF13.50 - Automatisk epost til arkiv 2021-0111
14990	Soeknad kompensasjonsordning for A.S.A. Maskin oktober 2021
14991	Resultatrapport pr 31.12.2020
14992	Søknad om stønad på kommunal kompensasjonsordning
14993	Soknad-2021-0115
14994	PNG-bilde
14995	Inntekter
14996	Søknad om stønad på kommunal kompensasjonsordning
14997	Soknad-2021-0114
14998	Kort grunngjeving for søknaden
14999	Søknad om stønad på kommunal kompensasjonsordning
15000	Soknad-2021-0113
15001	Soeknad kommunal kompensasjonsordning okt 21
15002	resultat 2020 og 2019
15003	resultat pr august 2021
15004	Søknad om stønad på kommunal kompensasjonsordning
15005	Soknad-2021-0110
15006	Milanos omsetjing 19-21
15007	Milanos vedlegg komm søknad
15008	Søknad om stønad på kommunal kompensasjonsordning
15009	RF13.50 - Automatisk epost til arkiv 2021-0102
15010	Koronatilskot
15011	Besøktal HB
15012	Søknad om stønad på kommunal kompensasjonsordning
15013	RF13
15014	0062F612-7714-4A11-A1A7-8D062C2B8A0C
15015	FEEB026B-2B39-49CF-8C58-74C418B0864F
15016	C7F228B9-F64A-4107-B3D5-E5796CD4693D
15017	6775D432-451A-4F17-BEF8-5C544E30B386

Dok.id	Tittel
15018	Søknad om stønad på kommunal kompensasjonsordning
15019	RF13
15020	Rekneskap 2020
15021	Vedlegg, inntektsoversikt
15022	Søknad om stønad frå kommunal kompensasjon 2021-0105
15023	Fylgjbrev
15024	Regnskap 2019 Strdebarm Sportell
15025	Regnskap 2020 Strbarm Sportell
15026	Søknad om stønad frå kommunal kompensasjonsordning 2021-0107
15027	Fylgjbrev
15028	Resultat jan - juli 2021 og 2020
15029	Resultat jan - juli 2019 og 2018

Saksopplysningar:

Kvam herad har motteke ei ny løyving frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet på kr. 2 193 000.-

Midlane skal nyttast til ein ny runde med kommunal kompensasjonsordning for å hjelpa lokale verksemdar som er særleg hardt ramma av lokale eller nasjonale smitteverntiltak og som har svikt i turisme frå land utanfor EØS-området.

“Disse pengene skal fordeles på en rask og enkel måte, slik at bedrifter som ligger med brukket rygg vil kunne komme seg gjennom krisen”, seier Linda Hofstad Helleland, distrikts- og digitaliseringsminister.

Frå tilskuddsbrevet:

Mål for tilskuddet og krav til bruk av tilskuddet

Målet med ordningen og tilskuddet er å sette kommunene raskt i stand til å avhjelpe situasjonen for lokale virksomheter i næringene, gjennom tildeling av kompensasjonstilskudd. Tilskuddet skal derfor bidra til å opprettholde arbeidsplasser og viktig kompetanse i bedrifter som er avhengige av turisme fra land utenfor EØS-området, og derfor fremdeles er rammet av pandemien.

Statsstøtteregelverket

Kommunenes støtte til virksomheter må være i samsvar med regelverket for offentlig støtte. Nærings- og fiskeridepartementet har laget en veileder i offentlig støtte. Kommunal- og moderniseringsdepartementet har notifisert en *nasjonal paraplyordning* (godkjent av ESA 16. april 2021) for bruk av den kommunale kompensasjonsordningen. Departementet ber kommunene bruke den notifiserte ordningen for alle tilskudd i denne fjerde tildelingsrunden fra departementet.

Notifisert ordning under Covid-19-rammeverket eller under andre deler av regelverket.

Departementet har laget et søknadsskjemaet for den notifiserte ordningen sikrer at tildelinger skjer i henhold til Covid- 19 rammeverket for tildeling av offentlig støtte.

Krav til søknaden:

Søknad om støtte skal registrerast på regionalforvaltning.no i eit nytt søknadssjema laga for denne ordninga med desse krava til søknaden:

- Kontaktopplysningar og organisasjonsnummer

- Informasjon om økonomi og tapte inntekter
- Informasjon om eventuelt anna offentlig støtte
- Kort grunngjeving
- Attestert rekneskapsoversyn

Det kom inn 16 søknader før fristen 31. oktober 2021.

Midlane vart utlyste i Hordaland Folkeblad og på kommunen sine heimesider.

Søknadane er svært ulike med omsyn til korleis dei er begrunna og dokumenterte.

Tidlegare tildelingar:

HST - 037/21 VEDTAK:

Kvam heradsstyre fordeler tilsaman kr. 3 276 175.- til bedrifter som er særskilt råka av koronasituasjonen på følgjande verksemdar:

Søker	Organisasjonsnr	Søkt	Innvilg
FONNAYOGA - IDA SØRHEIM	916 741 863	30 000	20 000
T. TRÆBAKKEN	823211902	234 113	40 000
AKTIVEN SKIHEIS AS	987708638	800 000	200 000
FYKSE 70/6 AS	979706197	116 000	70 000
HELSE I HARDANGER AS	921238878	400 000	200 000
Hallvardsnaustet	954167003	32 000	15 000
Sjøtunet	960140233	357 600	100 000
LJONES KATTEPENSJONAT AS	917298122	54 755	40 000
LJONES RESTAURERING Jarle Hjartåker	976790685	562 750	330 000
HARDANGERFJORD HOTEL AS	916931301	970 000	725 000
HARDANGERBADET AS	992635916	850 000	500 000
HARDANGER AKS AS	944676716	200 000	80 000
ØYSTESE GULLSMED AS	995975742	35 796	30 000
LA FIESTA NA AS	917020582	1 427 931	136 175
A.S.A. MASKIN AS	922 707 847	200 000	0
Naboen Pub AS	981910362	100 000	100 000
KAFE KRUS AS	916 550 626	300 000	100 000
KJOS FYSIOTERAPI AS	920287077	536 380	60 000
KJETIL BERGE	985029326	0	50 000
HARDANGER FERIESENTER AS	961858399	449 658	100 000
ROSALES AS	912628418	75 000	60 000
KAFFIMAT AS	997871685	120 289	100 000
STORAAS NORHEIMSUND AS	923171185	152 382	120 000
BARMEN AS	915296718		100 000
		8 004 654	3 276 175

20.10.2021, HST- 084/21 Vedtak:

Kvam herad har motteke ei ny tildeling på kr. 1 113 000.- for fordeling til bedrifter som er særskilt råka av koronasituasjonen og som ikkje har motteke noko særleg anna støtte. Rådmannen foreslår fylgjande fordeling:

Søker	Organisasjonsnr Søkt	Innvilget	
ATTRÅ AS	925207365	190 000	100 000
VÅGEN ROM OG HYTTEUTLEIGE	984372094	73 000	40 000
BOTNEN GJESTETUN ANS	955050673	565 000	150 000
KJELDA massasje og yoga	989117335	95 000	40 000
HARDANGERSMAK SA	919 539 801	200 000	100 000
FJORDMOODS AS	917093628	110 000	43 000
NES KÅRE	870562012	100 000	40 000
STEINSTØ KAKEBU AS	813498502	300 000	150 000
BJØRN-GUNNAR BYRKJELAND	984370938	300 000	150 000
A.S.A. MASKIN AS	922 707 847	200 000	0
FYKSE 70/6 AS	979706197	67 000	0
AS KVAM FJELLHEISAR	913649400	400 000	200 000
LA FIESTA NA AS	917020582	150 000	0
C-KLE AS	999243142	320 299	100 000
		3 070 299	1 113 000

Dei ulike søknadane:

Hardangerbadet AS: Hardangerbadet AS driv badeanlegg i Øystese. Badet har vore sterkt ramma av dei ulike smittetiltaka, nedstenging, ekstra reinhald og redusert kapasitet har gjeve store utfordringar. I tillegg har hotellet og Helse i Hardanger og også hatt restriksjonar. Folk har vore redde for å møtast og det har vore stengt når det er lokale nedstengingar. Det vert søkt om kr 850 000.- i kompensasjon. Rådmannen foreslår å tildela kr. 550 000.-

Attrå A/S: Attrå starta treningssenter i Norheimsund og opna i september 2020. Dette var midt i koronassituasjonen og har vanskeleggjort drifta. Det har både vore nedstengt og har

hatt reduserte grupper. Dei søkte om kr. 190 000.- i kompensasjon i forrige runde og fekk tildelt kr. 100 000.-. Dei har og fått kr. 70 000.- i etablerarstøtte frå kraftfondet. Dei søker no om dei 90 000.- dei ikkje fekk i forrige tildeling. Denne runden er retta meir mot reiselivet og rådmannen foreslår å avslå søknaden.

Strandebarm Sportell AS: Strandebarm Sportell AS driv sal av overnatting og organisering av aktivitetar i Strandebarm. Frå 2019 til 2020 gjekk omsetnaden ned med mest 1,2 millionar og starten på 2021 har og vore vanskeleg.

Selskapet søker om kr. 620 000.- i kompensasjon og rådmannen foreslår ei tildeling på kr. 400 000.-.

Kafe Hjørnet AS: Kafe Hjørnet AS driv kafe i Norheimsund og starta opp 1. mars 2020, samstundes som samfunnet stengde ned. Dette har gjort drifta vanskeleg i eit lite lokale. Dei andre restaurantane/kafeane har motteke kr. 100 000.- i kompensasjon og rådmannen foreslår å tildela det same til Kafe Hjørnet AS.

Bjørn-Gunnar Byrkjeland: Byrkjeland driv Fossen kaffibar & pub ved Steinsdalsfossen og ein stor del av omsetningen er sal av souvenirar. Sidan utanlandske turistar har svikta dei 2 siste åra er det stor nedgang i omsetnaden. Dei har motteke kr. 8000.- i statleg kompensasjon. Det vart tildelt kr. 150 000.- i andre runde med kompensasjon. Souvenirar vert særleg selde til utanlandske turistar og dei er difor ekstra ramma av manglande turistar utanfor EØS-området. Dei søker om kr. 300 000.- i denne runden. Rådmannen foreslår i tildela kr. 100 000.- i støtte.

DB Dan Børve: Dan Børve driv galleriet Skarpeteigen på Lundanes. Han har hatt fleire kunstutstillingar gjennom pandemien, men også her har det vore mindre besøk og sal som eit resultat av smitterestriksjonar. Denne runden rettar seg mest mot reiselivet og denne søknaden er litt på sida. Selskapet søker om kr. 50 000.- i kompensasjon. Rådmannen foreslår å avslå søknaden.

Milanos AS: Milanos driv pizzarestaurant i Hardangersenteret. Mars til juni 2020 og november 2020 til mai 2021 var svært vanskelege månader med bakgrunn i smitterestriksjonane.

Dei andre restaurantane/kafeane har motteke kr. 100 000.- i kompensasjon og rådmannen foreslår å tildela det same til Milanos AS.

A.S.A. Maskin A.S: Selskapet har starta import av eit tysk traktormerke og fekk den fyrste traktoren registrert i 2020. Planen var å reisa rundt på messer og andre tilskipingar for å selge til moglege kundar. Messer vart avlyst og det vart innført mange reiserestriksjonar. Dei søkte og i fyrste runde, men rådmannen innstillte negativt med bakgrunn i at resten av traktorbransjen hadde normalt sal. Nye opplysningar viser til at traktorsalet var ned 20 % i 2020. Dei søker no om kr. 200 000.- i kompensasjon. Rådmannen foreslår å tildela kr. 100 000.- med bakgrunn i dei politiske signala i forrige runde.

Hardangerfjord hotel AS: Hardangerfjord Hotel AS var under oppussing i 2019 og har difor ikkje samanlikningstal for dei ordinære ordningane. Dei er difor hardt ramma av alle tiltaka som har vore innført. Dei har både vore stengt i fleire månader, hatt redusert kapasitet og auka kostnader med reinhald og anna. Dei er og søkjaren som er mest ramma av manglande turistar utanfor EØS-området. Dei søker om å få 60% av tapet på kr. 1 536 753.- dekket.

I første runde fekk dei tildelt kr. 725 000.- i støtte frå koronamidlane.
Rådmannen foreslår no å tildela kr. 600 000.-

Paloma AS: Paloma driv med sal av tenester innan fotterapi, aromaterapi og lett hudpleie. Med bagrunn i smittesituasjonen og at tenesten krev nærkontakt har det vore mindre sal av tenester gjennom pandemien. Denne runden er meir retta direkte mot reiseliv og det har tidlegare ikkje vore delt ut støtte til dei ulike bedriftene som driv frisør, fotpleie osv. Dei søker om kr. 145 690.- i kompensasjon. Denne runden er meir retta mot reiseliv, men rådmannen foreslår å tildela kr 50 000, ut frå tildelingar til tilsvarande verksemdar i tidlegare rundar.

Kåre Nes – Nestunet: Nestunet er ei overnattingsbedrift som i stor grad har gjester frå Nederland og Tyskland om sommaren. Mykje vart kansellert både i 2020 og no i 2021, samla reduksjon er kr. 180 000.- I år er noko kompensert med norske gjester og arbeidrarar frå Fjellstrand. Dei søker om kr. 60 000.- i kompensasjon denne runden. Dei fekk tildelt kr. 40 000.- i forrige runde og rådmannen foreslår å avslå søknaden.

Vågen Rom og Hytteutleige: Vågen driv utleige av rom og hytter i Vikøy. Dei har utleige til arbeidrarar og utanlandske turistar som har svikta desse åre. Dei har ikkje søkt anna støtte. Dei søker om kr. 33 000.- i kompensasjon i denne runden. Vågen vart tildelt kr. 40 000.- i forrige runde og rådmannen foreslår å avslå søknaden.

Visit Hardangerfjord AS: Visit Hardangerfjord AS sel markedspakkar til sine medlemmer som er reiselivsbedrifter i Hardanger. Med bakgrunn i den vanskelege situasjonen for bedriftene har det vorte selt mindre pakkar med ein svikt på kr. 800 000.-. Det vert og søkt til dei andre kommunane i Hardanger og me vil gjennom Team Hardanger (næringsforum i Hardangerrådet) samordna støtta med dei andre kommunane. Dei søker om kr. 200 000.- i kompensasjon. Rådmannen foreslår å tildela kr. 100 000.-

La Fiesta AS: La Fiesta driv pizzarestaurant i Norheimsund og har hatt stor nedgang i omsetnaden i 2020 og 2021, målt mot 2019. Samla er omsetnaden ned kr. 1 945 900 desse åra. Dei søkte i første runde og vart tildelt kr. 136 175. Dei søker no om kr. 150 000.- Dei har motteke mindre beløp i kompensasjon frå Skatteetaten. Rådmannen foreslår å avslå søknaden denne gongen.

Steinstø kakebu AS: Steinstø kakebu driv med servering til bussgrupper både frå inn- og utland. I tillegg produserar dei lokalmat og har bryllaup og andre tilskipingar. Mykje av dette vart avlyst og har gjort drifta vanskeleg. Dei har motteke om lag kr. 40 000.- i statleg støtte. Dei har og fått kr. 100 000.- frå Innovasjon Norge til omstilling. Dei søker no om kr. 750 000.- i kompensasjon. Dei mottok kr. 150 000.- i forrige runde. Rådmannen foreslår å tildela kr. 70 000,- denne gongen.

Rein frisør: Rein frisør driv frisørsalong i Norheimsund og var heilt stengt i 6 veker. Det har og vore færre kundar elles pga. frykt for smitte, sjukdom, karantene og andre ting. Bryllaup og selskap har vore avlyst og dette er anledningar der kundane kostar på seg ekstra behandling. Dette er ein situasjon som har ramma alle frisørsalongane og ingen har fått tilskot før. Denne runden er meir retta mot reiseliv, men rådmannen foreslår å tildela kr 23 000, ut frå tildelingar til tilsvarande verksemdar i tidlegare rundar.

Vurdering:

Slike tildelingar er ikkje så enkle å handsama på ein rettferdig måte og det er heller ikkje sikkert at alle som burde søkt, har søkt.

Det er og lagt opp til at ordninga skal vera enkel, gje rask utbetaling og ta lokale omsyn. Det er særleg reiseliv- og serveringsbransjen som skal prioriterast i denne runden.

Det er svært positivt at det er ei slik ordning og i vår vart det tildelt tilsaman kr. 3 276 175.- til 24 ulike bedrifter.

Ei tildeling i september med ei ramme på kr. 1 113 000.- vart utdelt og no er det ein ny runde med ramme på 2 193 000.-. Det vil gje høve til å støtta fleire bedrifter.

Det er eit rimeleg enkelt søknadsskjema som er laga for ordninga, og det er svært ulikt korleis søknadane er begrunna. Nokre bedrifter er nystarta og har kun eit budsjett å visa til, andre søker om heile omsetningsnedgangen og andre har rekna ut det meir eksakt søknadsbeløp. Det er difor sett litt stort på dokumentasjonen som er vedlagt.

Rådmannen har valgt å handsama liknande bedrifter på ein nokolunde sams måte.

Tildelingsforslaget er difor litt sjablongbasert, der f.eks. kafear får om lag det same, og at overnattingsbedrifter vert handsama nokolunde likt ut frå størrelse.

Kvam herad

Sakspapir

SAKSGANG

Utval	Møtedato	Saknr
Kvam formannskap	24.11.2021	115/21
Kvam heradsstyre	09.12.2021	134/21

Avgjerd av:	Arkiv: N-040.1, HistNR-21/146	Arkivsaknr
Saksh.: Sagen, Kari	Objekt:	21/13064 - 1

KS debatthefte - KS spør kommunane

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Kvam heradstyre vedtek uttalen til KS debatthefte 2022

Samandrag:

KS ønskjer innspel til årets debatthefte «På samme lag».

KS inviterer kvart år kommunane og fylkeskommunane til å gje innspel til mandatet for løns- og avtaleforhandlingar og andre dagsaktuelle tema presentert gjennom debattheftet. I år omhandlar heftet spørsmål knytt til prioriteringar i kommande hovudtariffoppgjer og tillitsreforma i offentleg sektor. Innkomne innspel vil verta samanstilt og skal takast med i KS sitt vidare arbeid.

Dei seks spørsmåla er:

1. Bør den begrensa økonomiske ramma i Hovudtariffoppgjeret fordelast sentralt, eller bør den fordelast lokalt, ut frå lokale behov?
2. Hvis ramma skal fordelast sentralt; bør KS søkja å gje alle arbeidstakarar med sentral lønsdanning ei så god, generell lønsutvikling som mogeleg, eller ønskjer kommunane ei omfordeling med tydelegare oppprioritering av einskilde stillingsgrupper framfor andre? I så fall kva grupper?
3. Kva andre endringar i Hovudtariffavtalen bør partane prioritera?
4. Kva vil kommunen sjølv ha mest merksemd på i ei tillitsreform, i eigen

- organisasjon og ovafor lokalsamfunnet?
5. Kva bør KS som interessepolitisk aktør ha mest merksemd på i utforminga av ei tillitsreform i og ovafor kommunesektoren?
 6. Kva bør eventuelt KS bidra med som utviklingspartner for kommunane i gjennomføringa av ei tillitsreform lokalt?

Rådmannen legg i denne saka fram desse spørsmåla med framlegg til svar som uttale frå Kvam herad til KS.

Vedlegg i saka:

Dok.id	Tittel
15634	Debatthefte 2022 -På samme lag

Saksopplysningar:

KS ønskjer innspel til årets debatthefte «På samme lag».

KS inviterer kvart år kommunane og fylkeskommunane til å gje innspel til mandatet for løns- og avtaleforhandlingar og andre dagsaktuelle tema presentert gjennom debattheftet. I år omhandlar heftet spørsmål knytt til prioriteringar i kommande hovudtariffoppgjer og tillitsreforma i offentleg sektor. Innkomne innspel vil samanstillast og takast med i KS sitt vidare arbeid.

Kommunedirektøren legg i denne saka fram problemstillingane i debattheftet til politisk handsaming.

Del I: Nye, bærekraftige løysningar for arbeidslivet

Bærekrafta til velferdssamfunnet vert utfordra når ein aukande del av befolkninga ikkje er i arbeid. Det ligg eit betydeleg arbeidskraftspotensial i meir heiltid, lågare sjukefråvær, redusert utanforskap, lengre yrkesliv for seniorane, kompetanseutvikling og ny oppgåvedeling for rett bruk av tilgjengeleg kompetanse, samt auka bruk av digitale løysingar. Trass i dette, er det ei vaksande erkjenning av at kommunesektoren åleine korkje vil ha tilgjengeleg kompetanse, kapasitet eller økonomiske rammer til å innfri innbyggjarane sine auka og endra behov for tenester. For å nå målet om bærekraftig utvikling, blir det naturleg å etablera samarbeid mellom myndigheiter, næringsliv og sivilsamfunnet i eit mykje større omfang enn vi har sett dei siste tiåra.

I 2022 er det Hovudtariffoppgjer, der det skal forhandlast om både løn og andre arbeidsvilkår. Det er venta at kommunesektoren sine rekrutteringsutfordringar blir eit sentralt tema. Kommunesektoren må halda fram med å tilby konkurransedyktige løns- og arbeidsvilkår. Løn aleine vil likevel i liten grad avhjelpe det langsiktige utfordringsbildet kommunane står ovanfor, og framskrivingane viser at rekrutteringsutfordringane gjeld fleire profesjonsgrupper innan helse- og omsorgstenesta.

KS sitt lønssystem er tufta på lik garantiløn for alle stillingar med lik utdanningslengd. Dei siste åra før pandemien, blei arbeidstakarar med universitets-/høgskuleutdanning prioritert ved tariffoppgjera. I 2021 vektla KS at *heile laget* i kommunesektoren hadde handtert den ekstraordinære situasjonen, og la opp til breie og samlande lønsmessige tiltak med prosentvise lønstillegg. I tillegg vart det sett av ein pott til lokale lønnsforhandlingar, slik at partane lokalt fekk høve til å fordela ut frå lokal lønspolitik og rekrutteringsutfordringar.

Før partane møtes til forhandlingar i 2022 er om lag to prosent allereie brukt som følge av lønsglidning og høgt overheng. Dersom prognosane for årslønsveksten fra 2021 til 2022 på om lag tre prosent stemmer, vil det kun vera om lag ein prosent disponibelt å forhandla om. Ei slik ramme vil krevja tydelege prioriteringar.

Del II: **Ei tillitsreform i og ovafor kommunane**

Regjeringa har varsla ei tillitsreform i offentleg sektor. Reforma handlar om å gje dei tilsette tid og tillit til å gje brukarane betre tenester og skal utformast i tett samspel med brukarorganisasjonar, tillitsvalde og leiinga i store offentlege verksemdar. På same tid vil regjeringa gje større fridom til kommunale og regionale myndigheiter, som dei viktigaste tenesteytarane.

Tillit til og samarbeid med medarbeidarar er grunnleggjande i den norske leiarskapsmodellen. Det er medarbeidarane, gjerne saman med brukarar som er tettast på problemstillingane og dermed løysingane. Tillit handlar om at medarbeidarar opplever autonomi og handlingsrom gjennom å jobba sjølvstendig, innafor rammer sett av leiinga. Godt leiarskap er avgjerande for å skapa gode tenester til innbyggjarane.

Det må vera ein balanse mellom tillit og kontroll. Kommunestyret har det øvste ansvaret for å kontrollera den kommunale verksemda. Kommunedirektøren er ansvarleg for internkontrollen for å sikra at lover og forskrifter vert følgde administrativt. God internkontroll bidreg i tillegg til at vedteken politikk vert gjennomført, at tenestene er av god kvalitet og at ressursane vert brukt effektivt og rett. Godt internkontrollarbeid gir tillit og tryggleik for både leiarar og medarbeidarar og er viktig for tilliten til kommunesektoren og lokaldemokratiet.

Tilliten til kommunen er også betinga av at omsyn til etikk, rettstryggleik og åpenheit vert i vareteke, og at ein responderer og leverer på innbyggjarane sine behov og forventningar. At befolkninga er tilfreds med offentlege tenester betyr mykje for befolkninga si tillit i Noreg. Samtidig har også høg utdanning, høg organisasjonsgrad og høg valdeltaking positiv effekt på tillit i samfunnet.

Staten stiller detaljerte krav til korleis kommunane skal arbeida og definerer konkrete plikter og rettigheter som skal vera oppfylt. Det skapar dokumentasjons- og rapporteringsbehov som den enkelte tilsette til slutt må bruka tid på. Mindre statleg detaljstyring og meir tillitsbasert rammestyring av kommunane, som er dei tilsette sine arbeidsgjevarar, vil redusera tidsbruk på kontroll, rapportering og tilsyn og gje meir tid til å levera tenester til innbyggjarane.

Kommunelova har sidan 1992 bidrege til eit meir samordna og heilskapleg rettsleg rammeverk for verksemda i kommunesektoren. Ei tillitsreform i offentleg sektor bør ikkje bidra til å styrka banda mellom dei statlege og kommunale sektorinteressene, men heller stimulera til meir samordna utvikling og gjennomføring av politikk, også på tvers av forvaltningsnivåa.

KS er ein interessepolitisk aktør som kan bidra som utviklingspartner i det lokale arbeidet med tillit i og til kommunesektoren.

Seks spørsmål KS ønskjer å få klargjort

1. Bør den begrensa økonomiske ramma i Hovudtariffoppgjeret fordelast sentralt eller bør den forhandlast lokalt, ut frå lokale behov?
2. Hvis ramma skal fordelast sentralt; bør KS søkja å gje alle arbeidstakarar med sentral lønsdanning ei så god, generell lønsutvikling som mogeleg, eller ønskjer kommunane ei omfordeling med tydelegare oppprioritering av einskilte stillingsgrupper framfor andre? I så fall kva grupper?
3. Kva andre endringar i Hovudtariffavtalen bør partane prioritera?
4. Kva vil kommunen sjølv ha mest merksemd på i ei tillitsreform, i eigen organisasjon og ovafor lokalsamfunnet?
5. Kva bør KS som interessepolitisk aktør ha mest merksemd på i utforminga av ei tillitsreform i og ovafor kommunesektoren?
6. Kva bør eventuelt KS bidra med som utviklingspartner for kommunane i gjennomføringa av ei tillitsreform lokalt?

Debattheftet 2022 er vedlagt saka.

Rådmannen legg fram følgende forslag til svar:

Vurdering:

Del I: Nye, bærekraftige løysningar for arbeidslivet

1. **Bør den begrensa økonomiske ramma i Hovudtariffoppgjeret fordelast sentralt, eller bør den forhandlast lokalt, ut frå lokale behov?**

Svar: I tariffoppgjeret for 2021 var det sett av 1% av ramma til lokale forhandlingar. Som eit resultat av at den lokale ramma var såpass stor, fekk dei lokale partane retta opp i ein del utilsikta lønnsforskjellar og gjort lokale prioriteringar i lys av dei lokale rekrutteringsutfordringane Kvam har. Ein del tilsette fekk dermed lokal lønnsauke i tillegg til dei sentralt forhandla justeringane av garantilønnsstabellen. Dersom lønnsporten på 1 % skulle gått til å sikra **alle** tilsette i Hovudtariffavtalen kap. 4 ein viss lønnsauke, ville det bety at om lag 3,2 mill skulle fordelast på om lag 900 tilsette, dvs. eit tillegg til årslønn i heil stilling på kr 3 555 pr person. Ei slik innretning av lønnsoppgjeret vil ikkje ha effekt når det gjeld å nytta lønn som strategisk verkemiddel.

Pandemien krev framleis ekstraordinær innsats dersom det dukkar opp større smitteutbrot. Strategien om at det er heile laget i kommunesektoren, alle tilsette i alle yrker, som saman handterer den ekstraordinære situasjonen, synes framleis å vera aktuell. Det betyr også at ei forhandlingsramme på 1% vert mest effektivt fordelt sentralt gjennom justering av garantilønnsstabellen, noko som sikrar alle ei lønnsutvikling. Å forhandla om prosentvise tillegg vil dessutan sikra dei høgast lønna utdanningsgruppene dei høgaste kronetillegga, noko som er ønskjeleg for å behalda kompetanse.

2. **Hvis ramma skal fordelast sentralt; bør KS søkja å gje alle arbeidstakarar med sentral lønsdanning ei så god, generell lønsutvikling som mogeleg, eller ønskjer kommunane ei omfordeling med tydelegare oppprioritering av einskilde stillingsgrupper framfor andre? I så fall kva grupper?**

Svar: Ei sentral fordeling av ramma vil sikra alle i kap. 4 ei viss lønnsutvikling. Nyutdanna sjukepleiarar, vernepleiarar, barnehagelærarar m.v. har ei startlønn på kr 423 500 ved null års ansiennitet. Nivået vert opplevd som lågt og resulterer i at kommunane overbyr kvarandre for å klara og rekruttera desse yrkesgruppene. Det er ønskjeleg med ei heving av nivået i starten av stigen for høgskulegruppene, slik at nyutdanna opplever at ansvaret deira er gjenspegla i lønn når ein samanliknar med ufaglærte og faglærte med lang ansiennitet (pr. 1.5.21 kr 419 400 og kr 446 000). Kvam ynskjer difor ei oppprioritering av høgskulegruppa (3 års U/H utdanning).

3. **Kva andre endringar i Hovudtariffavtalen bør partane prioritera?**

Svar: Reglane i HTA § 14 pkt 14.4. må verta tydelegare når det gjeld permisjon til fagprøve og kor vidt permisjonsretten gjeld både lesedagar til teoriprøve og til praktisk prøve. Reglane for permisjon til lesedagar og eksamen må også tilpassast nye eksamensformer, t.d. heimeeksamen over ein eller fleire dagar, mappeeksamen, o.a.

Reglane om differensiert lørdag og søndagstillegg i HTA § 5 pkt 5.2.2 bør revurderast i forhold til om tiltaket har ønska effekt. Det er administrativt krevande og me stiller spørsmål ved om det står i forhold til betydningen det har for aukande vilje til lør-og søndagsarbeid hos arbeidstakarane.

KS bør vurdera om problemstillingar knytt til nye arbeidsformer som bruk av heimekontor bør tariffregulerast.

Del II: Ei tillitsreform i og ovafor kommunesektoren

4. **Kva vil kommunen sjølv ha mest merksemd på i ei tillitsreform, i eigen organisasjon og ovafor lokalsamfunnet?**

Svar: Kvam heradsstyre deler målet i tillitsreforma om å bruka mindre tid på kontroll og rapportering og meir tid til tenesteproduksjon som er tilpassa lokale forhold. Kommunane

vil ha store omstillingsbehov i åra framover og treng handlingsrom for å styrka innovasjonsarbeidet sitt og innretta seg i det utfordringsbiletet me står i når det gjeld arbeidskraftbehov, særleg i helsetenestene.

I eigen organisasjon vil fokuset liggja særleg innan helsetenestene med fastlegeordninga som eit konkret døme. Stadig færre legar vél fastlegeyrket, og stadig fleire vurderer å forlata det. Legane oppgjev fleire årsaker til dette, bl.a. at arbeidsoppgåvene har blitt mange og arbeidsdagane lange. Nye, administrative oppgåver med auka krav til dokumentasjon og rapportering er ein vesentleg årsak til auka arbeidspress. Yngre legar ynskjer meir regulerte arbeidstilhøve og ynskjer i liten grad å kombinera eit spesialiseringsløp i allmennmedisin med å vera næringsdrivande lege. Allmennlegetenester er ein bærebjelke i dei kommunale helsetenestene og vil vera det også framover i tid. Kommunen sitt «sørge for ansvar» gjer at fastlegeordninga kostar kommunen meir og meir for kvart år. For at ikkje fastlegeordninga skal bryta saman pga fastlegemangel, må det takast grep, og KS må ha ei sterk og tydeleg stemme ovafor staten i dette.

Ovafor lokalsamfunnet vil kommunen retta merksemd mot behovet for sterkare involvering av innbyggjarane, t.d. gjennom ulike former for brukarmedverknad, involvering av pårørande og frivillige i større grad. Gjennom arbeidet med å tilpassa «Leve hele livet- reforma» til lokale forhold, set kommunen fokus på det å utvikla eit betre samarbeid og mobilisera den frivillige innsatsen inn i tenestene.

5. Kva bør KS som interessepolitisk aktør ha mest merksemd på i utforminga av ei tillitsreform i og ovafor kommunesektoren?

Svar: I debatheftet skriv KS at for at tilsette i kommunane skal kunne få meir tid til tenesteproduksjon, bør ei vurdering av statleg rapporteringskrav, kontroll og tilsyn, bemanningsnormer og anna detaljstyring inngå som ein del av ei tillitsreform for offentleg sektor. Kvam herad støttar behovet for mindre statleg detaljstyring og meir tillitsbasert rammestyring av kommunane. Meir tid til tenesteproduksjon betyr også meir tid til utvikling av nye teknologiske løysingar og arbeidsmetodar. Det er behov for å bruka meir ressursar på t.d. deltaking i felles digitaliseringsprosjekt og ikkje minst implementering av løysingar som kjem fram i slike samarbeid. Kvam har i fleire år arbeidd med kontinuerleg forbetring gjennom bruk av lean som metodikk. Me ser utfordringa tenestene har med å ha kapasitet til å driva forbetringsarbeid, samtidig som det ville kunne hatt ein effekt som i neste omgang ville frigitt tid og ressursar. Mindre rapportering og meir tid til tenesteutvikling vil difor også kunne bidra til at forbetringsarbeid vert sett i gang, at drifta vert effektivisert og at det vert frigitt meir tid til brukarkontakt.

6. Kva bør eventuelt KS bidra med som utviklingspartner for kommunane i gjennomføringa av ei tillitsreform lokalt?

KS som utviklingspartner er ei god støtte for kommunen når det gjeld å ta initiativ til auka kunnskap gjennom forskning på aktuelle tema, foreta utgreiingar og dokumentasjon innan

ulike fagområde.

KS advokatane har ekspertise på mange ulike lov- og forskriftsfelt som regulerer kommunane si verksemd. Med stadig auka krav til oppdatert kompetanse og stadig større kompleksitet i dei problemstillingane kommunane skal handtera, er det avgjerande å ha juridisk kompetanse å støtta seg til og som dekkar kommunane sine spesielle behov.

For å kunne levera relevant forskning og analysar, ser me at det er nødvendig at kommunane rapporterer på ulike data. Ei reform som skal redusera krava til kommunane om rapportering, er kjærkomen, men me ser likevel behovet for rapportering for å kunne skaffa fram ynskt styringsinformasjon. Rapporteringa bør i størst mogleg grad vera koordinert og delt mellom dei ulike instansane som treng informasjonen, og kost/nytte-vurdert.

KS som utviklingspartner leverer relevante kompetansetilbod, og det er positivt at fleire kurs og konferansar vert streama, og at det er mogleg for kommunane å delta digitalt. Det sparar kommunen for betydelege reise- og opphaldsutgifter. Ein balanse mellom digitale og fysiske samlingar er likevel viktig fordi menneske er sosiale vesen, sjølv i ei digitalisert verd, og difor er det framleis verdifullt å møta kvarandre ansikt til ansikt.

I arbeidet med tillitsreforma lokalt, ser Kvam for seg at KS kan bidra som utviklingspartner i gjennomføringa av reforma. KS må vera eit bindeledd som kjenner kommunane sine spesielle behov og utfordringar og som gjennom dialog kan bidra til å styrka lokaldemokratiet. Sjølv om kommunane får større handlefridom, vil det truleg framleis vera behov for KS som ein tydeleg aktør ovafor staten når det gjeld behov for lokal tilpassing, t.d. ved statlege initiativ til nye bemanningsnormer, kontroll og tilsynsordningar.

Kvam herad

Sakspapir

SAKSGANG

Utval	Møtedato	Saknr
Kvam formannskap	24.11.2021	116/21
Kvam heradsstyre	09.12.2021	136/21

Avgjerd av:	Arkiv: N-102.0, HistNR-21/523	Arkivsaknr
Saksh.: Steine, Astrid-Anett	Objekt:	21/10020 - 18

Høyringsuttale - Ny opplæringslov

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Kvam heradsstyre støttar rådmannen sine innspel og vurderingar i høyringsuttale til ny Opplæringslov.

Samandrag:

Kunnskapsdepartementet har sendt forslag til ny opplæringslov og endring i friskulelova på høyring. Forslaget er meint å erstatta dagens opplæringslov, og forslaga til endringa i friskulelova skal sikra god samanheng mellom dei to lovene. Forslaget til ny opplæringslov byggjer på utgreiinga frå opplæringsutvalet (NOU 2019:23) og dei over 700 fråsegnene som kom inn til høyringa.

I forslaget til ny opplæringslov blir mykje frå den noverande lova vidareført, noko er tatt ut, og nokre nye reglar er tekne inn. Det er eit mål at den nye lova skal bli enda betre for elevane enn lova som gjeld i dag. Dette handlar både om rettar i lova og at lova skal vere enklare å finne fram i og å forstå.

Høyringsfrist er 20. desember 2021, og ny lov vil tidlegast vera klar i 2023.

Opplæringslova vidarefører og presiserer innhald som me finn att i ulike meldingar siste åra, og som ei grov inndeling finn ein fire område:

1. Elevperspektivet er styrka
 - Reglar frå Grunnlova og barnekonvensjon vert teke oppatt (dobbelregulering)
 - Skulane skal leggja til rette for at alle elevar kan ta del i skuledemokratiet

- Elevane kan velja å organisera seg på ein annan måte enn elevråd
- 2. Språk
 - Det er teke omsyn til språket i utarbeiding av lova
 - Språkgrupper utvida til ungdomstrinn
- 3. Oppfølging av Meld. St nr 6 -*Tett på -tidlig innsats og inkluderende fellesskap i barnehage, skole og SFO.*
 - Færre krav til sakkunnig vurdering
- 4. Oppfølging av Meld. St. nr. 21 *Fullføringsreformen -med opne dører til verden og fremtiden.* Gjeld i hovudsak vidaregåande.

I den nye opplæringslova vil det vera lagt vekt på fylgjande endringar:

- Lova skal ta i vare behova til elevane i opplæringa. Eleven sitt beste skal leggjast vekt på, og elevane skal bli høyrde og få vere med på å påverke i saker som gjeld dei sjølve. Elevane må derfor få tilstrekkeleg og nødvendig informasjon som dei kan forstå.
- Lova skal vere brukarvennleg. Lova skal skrivast i eit språk som er tilgjengeleg for alle målgrupper. Lova skal også fungere som eit godt verktøy for dei som skal bruka lova.
- Lova skal plassere ansvaret på riktig stad. Kommunen og fylkeskommunen har ansvaret for at reglane i opplæringslova vert følgt opp, og dei må derfor sørge for at dei som skal utføre oppgåvene, har god kompetanse.

Kvam herad har nynorsk som administrasjonsmål og rådmannen har i høyringsuttalen valt å kommentera spesielt på målform. I tillegg kommenterer rådmannen på nokre av dei andre endringane som kjem fram i høyringsnotatet.

Vedlegg i saka:

Saksopplysningar:

Elevperspektivet er styrka

Eleven sitt beste

I framlegg til ny opplæringslov kjem det tydelegare fram at ein til ei kvar tid skal vurderer eleven sitt beste. § 10-1 Det beste for eleven. I alle handlingar og avgjerder som vedkjem elevar, skal det takast grunnleggjande omsyn til kva som er det beste for kvar elev. Desse vurderingane har også vore der tidlegare, men er no presisert tydelegare, slik det også er i anna lovverk og i krav til vurderingar når det vert fatta enkeltvedtak i dag.

Vidare er det også presisert at elevane har rett til medverknad i alt som gjeld dei sjølve etter denne lova. Dei skal få tilstrekkeleg og tilpassa informasjon og har rett til å ytre meiningane sine fritt. Presiseringa vil påverka systema kring eleven, og vil føra til at ein vil bruka meir tid til dømes sakshandsaming i alle saker som gjeld elevar for å ivareta lovkravet. Rådmannen støttar framlegg til forslag og ser på presiseringa som viktig for elevane.

Medråderett

Lovfesta rett til elevråd valt av elevane ved alle grunnskular, med mindre elevane vel å organisera seg på annan måte. Dette er ei utviding frå dagens lov, der det er krav om elevrådsrepresentantar for elevar i 5.-10. trinn. Rådmannen støtta denne utvidinga då ho i større grad tek i vare alle elevane sin rett til medverknad.

Skriftspråk

Kapittel 3 og 15 i framlegget til ny opplæringslov regulerer nynorsk i skulen og nynorskelevane sine språklege rettar. Landssamanslutninga av nynorskkommunar(LNK) vedtok på landstinget i september 2021 å utarbeida ein mal for høyringssvar til ny opplæringslov. Rådmannen tek i hovudsak utgangspunkt i denne malen i sine kommentarar knytt til skriftspråk i ny opplæringslov.

Rådmannen vil gje departementet skryt for at dei har teke dei språkpolitiske måla i språklova på alvor og gjennomgåande teke omsyn til nynorsken, som det minst brukte norske språket. Dette vil hjelpe nynorskelevane til å få oppfylt rettane sine på ein betre måte enn før. Retten til språkdelte grupper i ungdomsskulen er eit særleg viktig tiltak.

Digitaliseringa av skulen. Digitaliseringa av skulen har gjort at nynorskelevane i dag ser mindre nynorsk i skulekvardagen enn nokon gong før. Kommunen blir sett i ein umogleg situasjon, der ein må velje mellom å anten:

- a) bruke dei beste verktøya og ressursane som er, tilgjengeleg eller
- b) vere prinsippfaste på å velje det vesle som er tilgjengeleg på nynorsk.

Heilt sidan parallellitetskravet kom inn i lova, har forlag og andre læremiddelprodusentar funne kreative måtar å omgå kravet på. Digitaliseringa har gjort dette enklare og meir utbreitt. Kommunen må vere medvitne om ansvaret sitt for å sikre at parallellitetskravet blir etterlevd, men det er behov for sterkare lovformuleringar til å støtte opp om det arbeidet. I framlegg til ny opplæringslov tek regjeringa eit atterhald når det gjeld skriveprogram som støttar nynorsk at det dette berre skal gjelda «så langt som råd».

Læringsressursar. Det er ein tydeleg tendens at dei som utviklar læremiddel no utnyttar skilnaden mellom «læremiddel» og «læringsressursar» til å omgå parallellitetskravet. Dette meiner Kvam herad lovteksten må forhindre, ved å inkludera «læringsressursar utvikla til bruk i skolen» i parallellitetskravet. Dette tillèt at ein som før kan bruke bakgrunns- og kjeldestoff på både bokmål og nynorsk, men gjer at dei ressursane som til dømes er spesifikt utvikla av læremiddelprodusentar for bruk i skulen må finnast på båe skriftspråk til same tid og pris.

Framlegg til endring i lovteksten:

§15-3, andre avsnitt, andre setning. Endre til:

«Krava gjeld for læremiddel som skal brukast jamleg i opplæringa, og som dekkjer vesentlege delar av læreplanen i faget, samt læringsressursar utvikla til bruk i skolen.»

Digitale verktøy. Kvam herad støttar departementet sin intensjon i vurderingane kring digitale verktøy, og ser at ein lovtekst som inkluderer alle digitale verktøy i parallellitetskravet potensielt kunne skapt andre utfordringar for nynorskelevane og -kommunar. Likevel vurderer Kvam herad at det er behov for ein sterkare lovtekst, for å betre språksituasjonen til nynorskelevane, også med omsyn til digitale verktøy.

Intensjonen i å definere inn skriveprogram med støtte for bokmål og nynorsk for å kompensera for dette er god, men erfaringa med teknologiprodusentane syner at me treng ei lovformulering utan smotthol, for å oppnå reell endring. Covid-19-pandemien førte til ein eksplosjon i teknologiutviklinga i skulen, då skular over heile verda plutsleg skulle gjennomføra fjernundervising. Dette arbeidet vart leia av dei amerikanske teknologigigantane, som i praksis er umoglege å kome unna for norske skular i dag. Å la dei avgjere kva som blir tilrettelagt for nynorske brukarar, vil vere det same som å akseptere at lite eller ingenting skjer.

Lovteksten, slik han er framlagd, vil i praksis bety at det blir nynorskkommunane som må

driva kampanje overfor desse selskapa, fordi det er nynorskelevane som kjenner konsekvensane av dette problemet mest på kroppen. Kvam herad vil også minna om at også alle dei som har nynorsk som sidemål vil ha stor nytte av skriveprogram som støttar nynorsk, så dette bør vere noko som blir takla på nasjonalt nivå, ikkje berre i nynorskområde. For å få bukt med problemet, treng vi difor ein lovtekst som seier at det blir ulovleg for alle å bruke skriveprogram som ikkje støttar både bokmål og nynorsk. Dette vil føre til at dei store teknologiprodusentane blir nøydde til å føre inn støtte for nynorsk i skriveprogramma sine, for å ikkje risikere å miste heile den norske skulemarknaden.

Framlegg til endring i lovteksten:

§15-4, andre avsnitt. Endre til:

«Skolen skal bruke skriveprogram som støttar både bokmål og nynorsk, og som følgjer offisiell rettskriving.»

Norskfaget. Kvam herad meiner at ein må endra formuleringane i lovteksten som regulerer tilhøvet mellom dei norske språka i læremidla for norskfaget. Ein har teke ut følgjande formulering i §2-5 av eksisterande opplæringslov: «I norskopplæringa skal elevane ha lærebøker på hovudmålet», utan å ha erstatta denne. Ein vonleg utilsikta konsekvens av denne lovteksten kan bli at nynorskelevar risikerer å få bøker på bokmål i faget norsk gjennom heile skulegangen, heller enn bøker med innslag av bokmål, som er intensjonen, slik rådmannen forstår departementet. Dette må justerast i den endelege lovteksten. Departementet skriv i høyringsnotatet: «Departementet mener at det viktigste er at dagens regelverk sikrer at summen av tekstane elevene møter i norskfaget, er godt fordelt mellom bokmål og nynorsk. Dette sikres i dag gjennom læreplanen i norsk.» Kvam herad meiner at dette ikkje er tilstrekkeleg for å sikre nok nynorsktekstar i undervisinga og læremidla, særleg for nynorskelevane.

Ei fersk masteroppgåve av Liv Astrid Skåre Langnes ved Nynorsksenteret

(<https://hdl.handle.net/11250/2780787>) syner til dømes at eit stort fleirtal av tekstane i lesebøkene til nynorskelevane i ungdomsskulen er på bokmål. Det gjev nynorskelevane eit dårleg utgangspunkt for å lære hovudmålet sitt godt. Lovteksten bør difor spesifisera at læremiddel og tekstar på hovudmålet skal vere hovudregelen i norskfaget, og at alle unntak frå den hovudregelen skal vere grunngjevne i læreplanmål.

Framlegg til endringar i lovteksten:

§15-3, siste avsnitt. Legg til:

«I norskfaget skal elevane ha læremiddel på hovudmålet sitt, men med nok tekstar på sidemålet til å at dei kan oppnå kompetansemåla i sidemål.»

Kvam mållag har kome med innspel til Kvam heradsstyre i høve høyringsuttalen. Mållaget meiner at lova må sikra at lærebøker på begge målformene skal vera klare til same tid og at digitale læremiddel og læringsverktøy kjem både på bokmål og nynorsk. Vidare ynskjer dei at elevane skal kunna velja både nynorsk og bokmål i digitale stave- og læringsplattformer. Vidare skildrar Mållaget situasjonar i kvardagen for elevar i ein nynorskkommune som Kvam, der desse rettane i praksis ikkje fungerer i dag. Innspela til mållaget er i tråd med vurderingane til Rådmannen.

Kommentarar til nokre av endringane i lova.

Rådmannen støttar forslaget om å innføra ei plikt til å følgja opp elevar med høgt fråvær. Det er ofte vanskeleg for elevar som har hatt eit stort fråvær over tid å venda tilbake til skulen. Det er difor viktig å ta tak i fråværsproblematikken på eit tidleg tidspunkt. For å kunna setja

inn rett tiltak er det viktig å finne ut kva som er årsaka til fråværet. Effektiv og god handtering av skulefråvær krev felles forståing. Gode rutinar for fråværsregistrering i skulen er svært viktig for å fanga opp potensielt alvorleg fråvær og førebyggje vidare utvikling. Vidare vil det vera viktig at skulen har felles rutinar for korleis ein går fram ved handtering av fråværet. Ei lovfesta plikt til å følgja opp desse elevane vil vera ei styrking av eleven sin rett i opplæringslov og kan slik rådmannen vurderer det utgjera ein forskjell for eleven.

Eit anna endringspunkt som rådmannen støttar er forslag om meldeplikt for foreldre som vil driva privat grunnskuleopplæring i heimen, og påleggja kommunen kommunane ei plikt til å føra tilsyn innan 3mnd etter at opplæringa starta. Ei slik plikt for både foreldre og skuleeigar vil også vera ei styrking av elevane sin rett. Det vil krevja ei aktiv handling frå føresette si side ved å melda ifrå om privat grunnskuleopplæring, og skuleeigar får ei tydleg plikt for kor tid tilsynet skal setjast i verk. Dette kan vera ein fordel for alle partar.

Rådmannen støttar også forslaget om å lovfesta at det skal vera nulltoleranse mot krenkingar og arbeid for å fremja eit trygt og godt skulemiljø i kulturskulen. Kulturskulen er ein viktig meistring, lærings- og fritidsarena for svært mange barn og unge, og då er det heilt sjølvstøtt at det skal vera like tydlege krav og forventningar om eit trygt og godt miljø i kulturskulen som det skal vera i barnehagen og i grunnskulen.

Det ligg inne eit framlegg om å fjerna krav om sakkunnig vurdering frå PPT før vedtak om personleg assistanse eller fysisk tilrettelegging, tidleg eller utsett skulestart, opplæring i og på norsk teiknspråk eller punktskriftopplæring.

Denne endringa reduserer kommunen sine plikter, det krev mindre sakshandsaming, men også mindre vurderingar, og er det til eleven sitt beste?

Rådmannen støttar at det ikkje treng vera eit krav om sakkunnig vurdering før vedtak om personleg assistent eller fysisk tilrettelegging og opplæring i norsk teiknspråk eller punktskriftopplæring. Men sakkunnig vurdering ved tidleg eller utsett skulestart meiner rådmannen framleis bør vera eit krav av omsyn til eleven. At det blir gjort ei sakkunnig vurdering med ei anbefaling om tidleg eller utsett skulestart kan vera med å kvalitetssikra at avgjerda blir til beste for eleven.

Ny opplæringslov styrkar eleven sitt rett til morsmålsopplæring. Rådmannen ser det som positivt. Samstundes kan det vera krevjande å få gjennomført denne opplæringa i praksis, då det kan vera utfordrande å få tak i morsmålslærarar til ein del språk. Her vil det vera stor skilnad på kva morsmål eleven har, og korleis det er å finna personar med rett kompetanse. Rådmannen ynskjer å støtta framlegget til endring i lova, men ynskjer at det her kan verta lagt til rette for eit samarbeid, gjerne på tvers av kommunegrenser slik at det let seg gjennomføra i praksis. I dag må gjerne morsmålsundervisning leggjast til ettermiddag/helg og elevar eller morsmålslærar må pårekna noko reise. Det å finna morsmålslærarar som vil reise langt for å gjennomføra nokre få undervisningstimar i veka er vanskeleg. Eit alternativ for å unngå reise og for mykje belastning for elevane, er at det vert lagt til rette for digital undervisning. På den måten kan ein samla ressursar med ulike morsmål, og ein kommune eller skule kan tinga morsmålslærar når behovet melder seg.

Spørsmål departementet ikkje har tatt stilling til, men ynskjer innspel på:

Departementet har nokre spørsmål i høyringsframlegget som dei ikkje har teke stilling til, og som dei ber om å få innspel på. Eit av desse spørsmål handlar om reglar om bruk av fysisk inngrep overfor elevar.

Gjeldande Opplæringslova har ikkje heimel for å bruka fysisk inngrep overfor elevar. Det er høve til å bruka tvang og andre inngripande tiltak overfor elevar når dette er nødvendig, men då må ein sjå til anna lovverk t.d. straffelova sine paragrafar om nødrett og nødverje og heimelsgrunnlag i helselovgjevinga.

I fylje barnekonvensjonen artikkel 19 skal alle barn beskyttast mot fysisk eller psykisk vald, skade og misbruk, og i Opplæringslova § 9a-10 står det at tiltak ikkje skal omfatta fysisk refsing eller annan krenkjande handling.

Det oppstår av og til behov for å bruka fysiske inngrep overfor elevar for å hindra at eleven skadar seg sjølv eller andre elevar og tilsette. I slike tilfelle har tilsette ei plikt til å gripa inn for å hindra at eleven skadar seg sjølv eller andre, men opplæringslova som gjeld opplæringsssituasjonen gir ikkje heimel for å gripa inn med fysisk inngrep overfor elevar.

Behov for regelverk om bruk av fysisk inngrep overfor elevar vil i hovudsak vera viktigast for dei elevane som kan ha det vanskeleg på skulen. Dette kan koma til uttrykk gjennom at eleven bli sint, frustrert og utagerer fysisk fordi dei ikkje klarer å regulera seg sjølv når ting vert for vanskeleg

Det er overfor desse elevane det er behov for fysisk inngrep, og det er derfor her det er viktigast å sikra tydeleg regelverk og forsvarleg kompetanse slik at tilsette både har kunnskap om regelverket, og at dei kjenner og kan bruka dei mest eigna tiltaka i ein konkret situasjon.

I høyringa spør departementet om det er behov for reglar for bruk av fysisk makt for å sikra ro og orden i og utanfor klasserommet t.d. for å gripa inn i ein slåstkamp i friminuttet. Her er rådmannen eining med uttalen til barneombodet om at slikt må møtast med fagleg-pedagogiske verkemiddel. Skulen må jobba systematisk med førebygging for å unngå fysiske inngrep. Eit trygt og godt skulemiljø skal sikrast med minst mogleg inngripande tiltak.

Rådmannen vurderer at opplæringslova bør ha eigne reglar om bruk av fysisk inngrep overfor elevar, elles vil det vera vanskeleg å sikra forsvarleg kompetanse og tryggleik. Det er fyrst når regelverket er på plass at ein kan sikra forsvarleg kompetanse. Det kan vera hensiktsmessig at fysisk inngrep overfor elevar blir omtala i Opplæringslova, men eventuelle reglar må ikkje gå på tvers av barnekonvensjonen artikkel 19 eller andre reglar som omhandlar barn sin rett til å bli verna mot tvang og andre inngripande tiltak. Intensjonen med å ta inn reglar om bruk av fysisk inngrep overfor elevar i opplæringslova må vera å beskytta og skjerma elevar som er til fare for seg sjølv og/eller andre.

Kva vil endringane bety økonomisk for kommunen?

Framlegget frå departementet vil ha ein meirkostnad på mellom 680 og 760 millionar kroner ut over det som er løyvd i statsbudsjettet for 2021. Største auken er knytt til fylkeskommunane i samband med oppfølginga av Meld. St. 21 Fullføringsreformen - med opne dører til verden og fremtiden.

Kostnadane for kommunane er rekna til om lag 50-70 millionar, men det vert understreka at dette er usikkert. Kommunar og fylkeskommunar skal trekkast eller få auka midlar i samsvar med høgare eller lågare utgifter.

Rådmannen vil understreka at rammeoverføringane må vera i tråd med eventuelle nye lovkrav som inneber auka kostnader, slik at kommunane klarer å oppfylla intensjonen med lova om kvalitet i opplæring uansett kor hen i landet du bur eller kva behov du har.

Kvam herad

Sakspapir

SAKSGANG

Utval	Møtedato	Saknr
Kvam formannskap	24.11.2021	117/21
Kvam heradsstyre	09.12.2021	132/21

Avgjerd av:	Arkiv: N-700, HistNR-16/2036	Arkivsaknr
Saksh.: Nedkvitne, Jon	Objekt:	21/11193 - 4

Uttale til førehandsvurdering av bompengelopplegg for delvis bompengefinansiering av E16 Arna - Stanghelle

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Kvam heradsstyre ser det som nyttig og naudsynt å byggja ut E-16 i mellom Arna og Stanghelle. Heradsstyret er derimot uroa over at fleire prosjekt vert løyst med bompengar, som ein del av finansieringa og konsekvensen det får for samhandlinga mellom Kvam og Bergensområdet som bu- og arbeidsmarknadsregion. Kvam heradsstyre ber om at det blir lagt til grunn løysingar, som gjer det mogeleg å køyra gratis til Osterøy i frå Kvam, via Trengereid. I tillegg ber heradsstyret om at eventuelle komande bompengeprojekt vert teke omsyn til, slik at samla «bompengetrykk» for dei som kjem via Kvamskogen og på ny E16, ikkje vert for høgt.

Samandrag:

Kvam heradsstyre skal ikkje gjera eige prinsippvedtak om bompengar i prosjektet, men gje uttale til bompengelopplegget, takst og rabattsystem og andre ting som bør greiast ut og opplysast om i det faglege grunnlaget for endeleg lokalpolitisk handsaming.

E16 er hovudveg i mellom Oslo og Bergen. Vegen er ein del av KVVU prosjektet Voss til Bergen, eit fellesprosjekt med bygging av både veg og jernbane. Opning på første del (Arna-Trengereid) i 2028. Det er sett av 13 678 mill kr i Nasjonal transportplan, av desse skal 2 200 mill kr vera i frå bompengar.

E16 er prega av mange alvorlege ulukker. Talet på omkomne i perioden 1993 -2011, var 32 personar. Dette er stort sett møteulukker.

Rådmannen har stor forståing for at det no vert bygd både ny veg og ny jernbane på strekkja i mellom Arna og Stanghelle. Rådmannen er likevel uroa over konsekvensar og samhandlinga i mellom Kvam og Bergensområde som bu- og arbeidsmarknadsregionen. Dette, og sett i ljøs av at det ser ut til å vera vanskeleg å få til tunell igjennom Tokagjelet, utan å bompengefinansiering. Ut i frå kost/nytte prinsippet så er det naturleg med bomstasjonar ved krysset på Trengereid. Det må derimot vera mogleg å komma gratis til Osterøy, for dei som kjem i frå Samnanger og Kvam. Bompengeløysingane på E-16, bør i framtida ta omsyn til det «samla bompengetrykket», for dei som kjem via Kvamskogen og skal til Arna, via ny E 16.

Vedlegg i saka:

Dok.id	Tittel
15516	Førehandsvurdering av bompengeopplegg for delvis bompengefinansiering av E16 Arna - Stanghelle
15517	Førehandsvurdering av bompengeopplegg for E16 Arna - Stanghelle.PDF
15518	AcosSvarlInn.xml

Saksopplysningar:

Statens vegvesen har i brev dagsett den 10.09.2021 bede Kvam herad om uttale til førehandsvurdering av bompengeopplegg for E16 Arna -Stanghelle.

E16 er hovudveg i mellom Oslo og Bergen, vegen er ein del av KVVU prosjektet Voss til Bergen. Eit fellesprosjekt med bygging av både veg og jernbane. Opning på første del (Arna - Trengereid) i 2028. Det er sett av 13 678 mill kr i Nasjonal transportplan, av desse skal 2 200 mill kr vera i frå bompengar. *«Bompengeopplegga som ikkje er i tråd med nytteprinsippet eller som ikkje let seg finansiere er forkasta og berre kort omtala.» Statens vegvesen tilrår eit bompengeopplegg med bomstasjonar mellom kvart kryss på den nye vegen og bomstasjonar på dagens veg (omtala som sideveg). Dette opplegget er det gjort grove bompengeberekningar for. Kommunane Vaksdal og Bergen samt Vestland fylkeskommune blir bedt om å fatte prinsippvedtak, før Statens vegvesen startar arbeidet med eit fagleg grunnlag for endeleg lokalpolitisk behandling. Saka vert samstundes sendt på høyring til nabokommunane Osterøy, Samnanger, Kvam og Voss. I behandlinga av moglegheitsstudien kan kommunane fremje særskilte ønskjer for bompengeopplegget med takst- og rabattsystem, og avklare eiga medverknad i den faglege utgreiinga av bompengesaka.»*

«Det faglege grunnlaget for delvis bompengefinansiering av E16 Arna - Stanghelle vert sendt til lokalpolitisk behandling etter at reguleringsplan er godkjent og tilhøyrande kostnadsanslag for prosjektet ligg føre. Truleg vil dette skje seinhaustes 2021.»

Mål for prosjektet er auka tryggleik, betre framkomst, auka kapasitet og redusert reisetid.

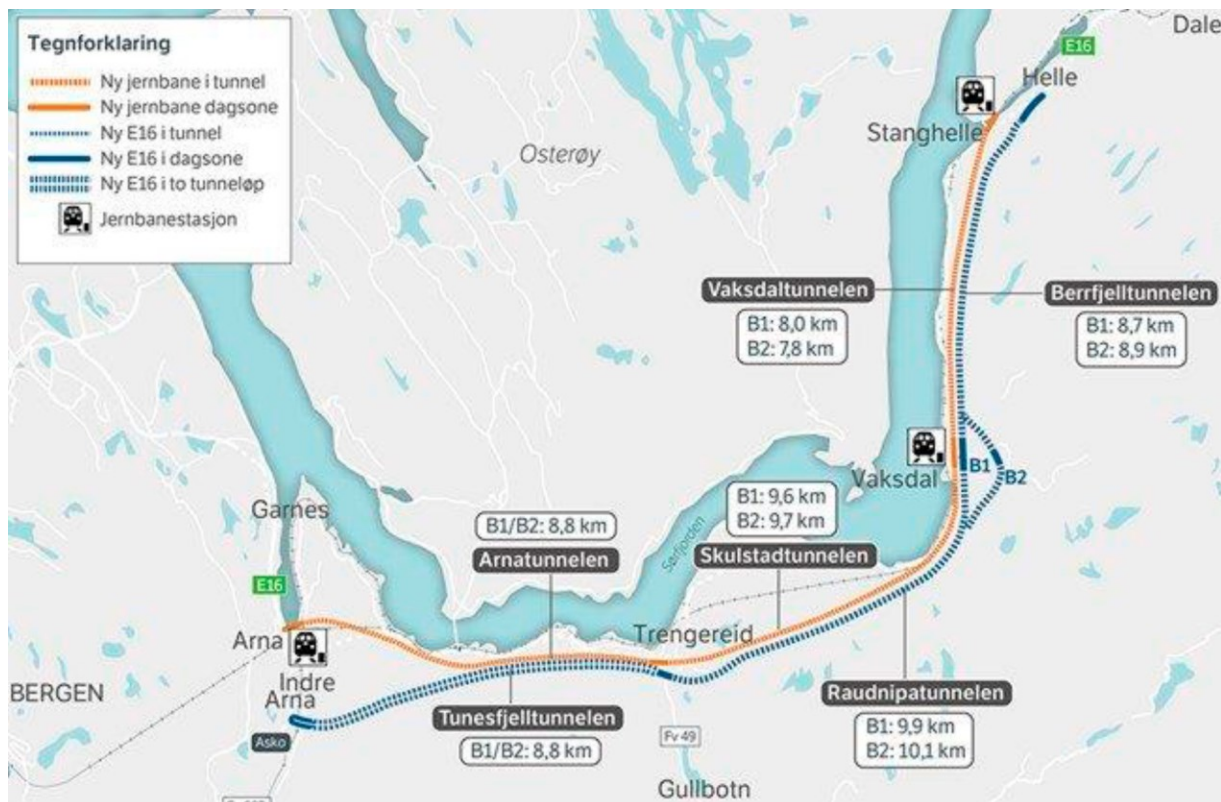
ÅDT på det høgste er 13 800 køyretøy



Ras og skred er ei stor utfordring på E16. Det har vore fleire hendingar på E16, der vegen har vore stengt i kortare eller lengre periodar.

Omkøyringsveg. Fv 49 og Fv 79 om Norheimsund og Kvamskogen fungerer som omkøyringsveg, ved skred og ulukker. Det er ikkje tilstrekkeleg standard og kapasitet på omkøyringsvegane til å fungere godt nok i periodar. På store delar fungerer vegen i praksis med eitt køyrefelt.

E16 er prega av mange alvorlege ulukker. Talet på omkomne i perioden 1993 -2011, var 32 personar. Dette er stort sett møteulukker.



«Kravet om samheng mellom nytte og betaling er eit viktig prinsipp som skal ligge til grunn for all bompenginnkreving. Det inneber at dei som betalar bompengar skal ha nytte av prosjektet bompengane finansierer. På same måte må dei som har nytte av prosjektet være med å betale».

Nytteprinsippet vert tolka slik at også dei som får indirekte nytte av tiltaket, for eksempel gjennom betre framkome på det øvrige vegnettet i området, kan verte pålagt å betale bompengar. (Start her) s.9

I nytt brev av 6. april 2020 skriv Samferdselsdepartementet:

«Bom på sideveier kan benyttes for vedtatte og fremtidige prosjekter dersom det etter en konkret vurdering er nødvendig for at prosjektet skal kunne realiseres innenfor de rammene som er forutsatt i NTP 2018-2029. I arbeidet med fremtidige bompengeprojekt må bruk av bom på sidevei særskilt begrunnes.

Innkrevning av bompengar

Førehandsinnkrevjing er ikkje aktuelt.

Paralellinnkrevjing, dvs at bilstane betaler når prosjektet er i gang. Vert helst nytta ved ferjeavløysingsprosjekt.

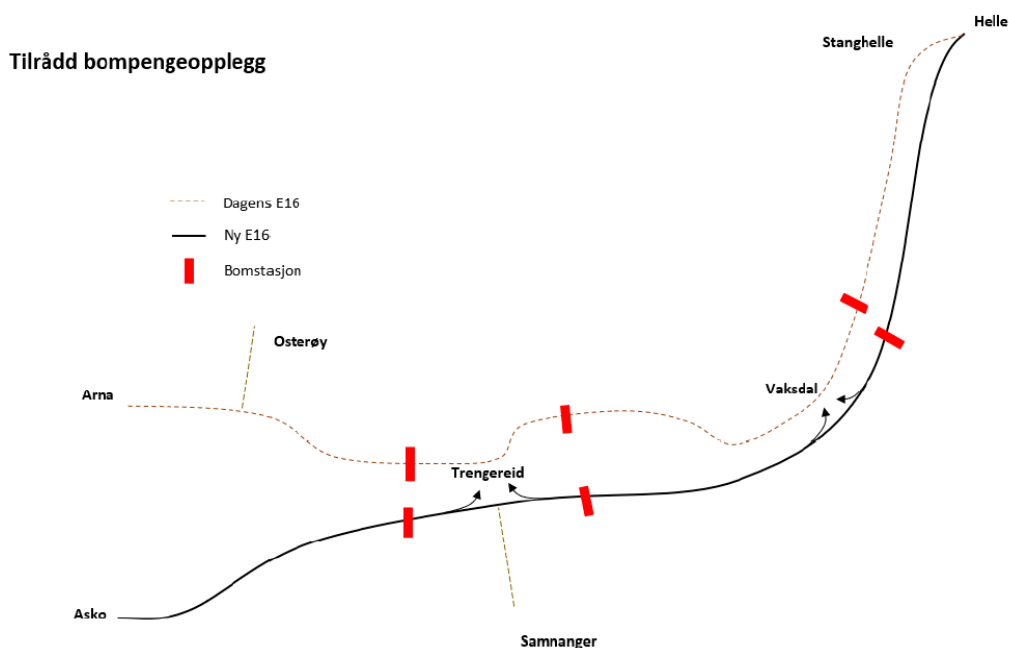
Etterskotsinnkrevjing. Hovudregelen for innkrevjing av bompengar. Dette er og løysinga for E16 Arna – Stanghelle.

Moglege bompengeprogg E16 Arna – Stanghelle

	Bompenggeopplegg ved opning av heile prosjektet	Nytteprinsippet	Finansiering	Takstnivå gjennomgangs- trafikk E16	Takstnivå Arna - Trenegereid	Takstnivå Trenegereid - Vaksdal	Takstnivå Vaksdal - Stanghelle	Med i prinsippsak
1 bomstasjon	Bomstasjon plassert på eksisterande veg på Stanghelle	Dårleg	Ja	OK	Gratis	Gratis	Gratis	Nei
	Bomstasjon plassert på ny veg Arna-Trenegereid	Middel	Nei					Nei
	Bomstasjon plassert på ny veg Trenegereid - Vaksdal	Middels	Nei					Nei
	Bomstasjon plassert på ny veg Vaksdal - Stanghelle	Middels	Nei					Nei
1 bomstasjon + bom på sideveg	Bomstasjon plassert på ny veg Arna - Trenegereid	Middels	Ja	Ok	Høg	Gratis	Gratis	Nei
	Bomstasjon plassert på ny veg Trenegereid - Vaksdal	Middels	Ja	Høg	Gratis	Svært høg	Gratis	Nei
	Bomstasjon plassert på ny veg Vaksdal - Stanghelle	Middels	Ja	Høg	Gratis	Gratis	Svært høg	Nei
2 bomstasjoner + bom på sideveg	Bomstasjoner plassert på ny veg mellom Arna - Vaksdal	Middels	Ja	Ok	Høg	Høg	Gratis	Nei
	Bomstasjoner plassert på ny veg mellom Trenegereid - Stanghelle	Middels	Ja	Ok	Gratis	Høg	Høg	Nei
	Bomstasjoner plassert på ny veg mellom Arna - Trenegereid og Vaksdal - Stanghelle	Middels	Ja	OK	Høg	Gratis	Høg	Nei
3 bomstasjoner + bom på sideveg	Bomstasjoner mellom kvart kryss Arna - Stanghelle	God	Ja	Ok	OK	OK	OK	Ja

Tabellen syner at bompenggeopplegg utan bompengar på sideveg ikkje er aktuelle å greie ut. Trafikkberekningar synar at prosjektet ikkje vil la seg finansiere utan bom på sideveg.

Eit bompenggeopplegg med bomstasjonar mellom kvart kryss på ny veg og sideveg (totalt 6 bomstasjonar) svarar bra til nytteprinsippet. Trafikantar betalar for dei delstrekningar dei nyttar. Det er dette alternativet Statens vegvesen vil tilrå at lokale myndigheiter sluttar seg til. Dette bompenggeopplegget vert nærare skildra og illustrert nedanfor.



Figur 3: Tilrådd bompenggeopplegg, med bomstasjonar på sideveg (når heile prosjektet er åpna for trafikk)

Innkrevjinga for Arna – Trenegereid skjer etter planen i perioden 2028 -2042, medan Trenegereid – Stanghelle vil ha bompenggeinnkreving mellom 2034 -2048

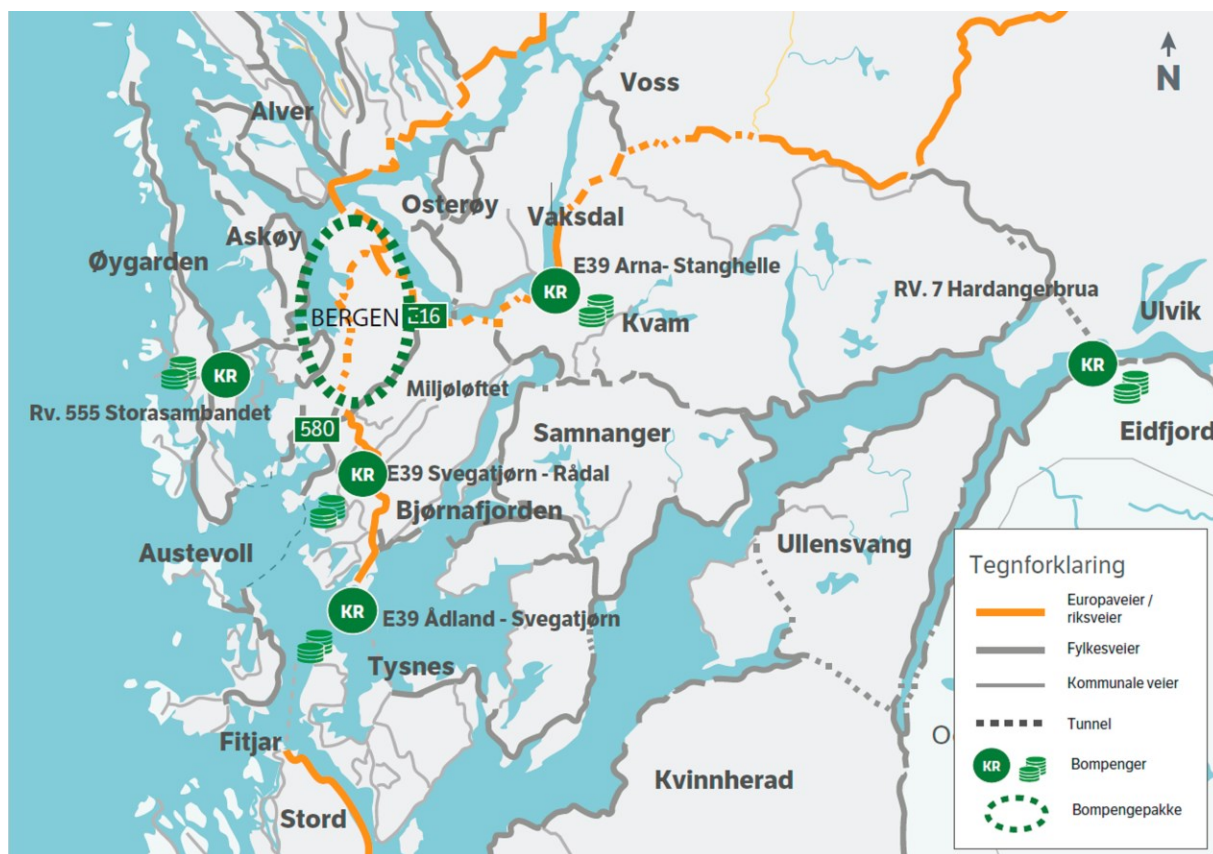
I trafikkberekningane, som er gjort i moglegheitsstudien, er det føresett at trafikantane på sidevegen betalar

like mykje som på ny veg.

Det kan likevel vere mogeleg å ha differensierte takstar. Lågare takstar på sidevegen kan forsvarast ut frå at nytten av ny veg er indirekte eller lågare på sidevegen. Føresetnaden må vere at takstane på sidevegen ikkje vert sett så låge at gjennomgangstrafikken vil velje å nytte sidevegen. Takstane på ny veg må sannsynlegvis settast tilsvarende opp for å sikre tilstrekkeleg inntektsgrunnlag.

Det er også mogeleg å legge til grunn månadstak på sidevegen. Slik at bilistar i takstgruppe 1 som reiser ofte, får eit tak på kor mange passeringar dei betalar for i månaden. Passeringar ut over månadstaket vert gratis. Normalt er månadstak på 60 passeringar.

Det er stilt spørsmål til Ferde AS om det er teknisk mogeleg å ha omvendt timesregel i innkrevingsperioden til Trengereid – Stanghelle. Ei slikt bompengeopplegg kan sikre at lokaltrafikken som passerer berre ein bomstasjon på sidevegane kan få differensiert takstar. Mens trafikantar på sidevegen som passar fleire bomstasjonar, innanfor ein bestemt tidsperiode, får dei same bompengetakstane som på ny veg i dei siste bomstasjonspasseringane. Dette vil sikre at rabattordningane i hovudsak er retta mot bebuarar langs sidevegen, som ikkje har noko anna val enn å nytte sidevegen. Samtidig som ein sikrar at inntektene ikkje går ned og ein må ha høge bompengetakstar for å kompensere. Ei slik ordning kan føre til at også bebuarar i tettstadane Trengereid, Vaksdal og Stanghelle, som har eit val om nytte ny veg eller gamal veg, også kan velje å få lågare bompengetakstar dersom dei berre skal nytte ein delstrekning. Truleg vil dei fleste velje ny veg sidan det er sterk oppslutning og ønske lokalt om ny og tryggare veg. Dette utgjør heller ikkje veldig mange trafikantar, slik at det ikkje får større konsekvensar enn at ein kan ta høgde for ein liten usikkerheit i berekning av gjennomsnittstakstane som vert lagt til grunn.



Bompengeprosjekt i området som er vedteke at vil vere aktive i årene etter 2028

Kostnader for bilar som kjem i frå Bergen og køyrer E 16 Arna Stanghelle vil plassere fleire bomstasjonar. I rushtida kan det utgjera 150,- kr før rabatt (stor uvisse rundt summen). Frå austsida, via Hardangerbrua, kan summen verta 260,- kr for takstgruppe 1.

ÅDT i mellom Trengereid og Osterøybrua er registrert til 10 300.

Innføring av bompengar vil få ein avvisande effekt som gjer at den nyskapte trafikken ikkje vil kome før bompenginnkrevinga til prosjektet er avslutta.

Det er berekna 2 200 mill. kr i bompengar til prosjektet i perioden 2022-2033. I bompengeberekingane, gjort i samband med denne moglegheitsstudien, er bompengedraget føresett å kome i perioden 2024-2026. Gjennomsnittstrafikken (dei som passerer alle bomstasjonane) vil betale 90 kr i gjennomsnittstakst.

Tabell 4 Moglege nominelle takstar for bomstasjonar (på ny veg og sideveg)

	Takstgruppe 1			Takstgruppe 2	
	Fossile/ Nullutslepp uten brikke	Fossile med brikke	Nullutslepp med brikke	Fossile	Nullutslepp
Arna - Trengereid	kr 35,00	kr 28,00	kr 14,00	kr 70,00	kr 0,00
Trengereid - Vaksdal	kr 35,00	kr 28,00	kr 14,00	kr 70,00	kr 0,00
Vaksdal - Stanhelle	kr 34,00	kr 27,20	kr 13,60	kr 68,00	kr 0,00
Totalt	kr 104,00	kr 83,20	kr 41,60	kr 208,00	kr 0,00

Dette føreset at:

- Takstgruppe 2 betalar to gonger takstgruppe 1
- Delen køyretøy i Takstgruppe 2 utgjør 14–17 pst. av trafikken
- Nullutsleppskøyretøy takstgruppe 1 utgjør 20 pst.
- Fritak og svinn er om lag 6 pst.

Dersom ein lokalt ønskjer særskilde ordningar med differensierte takstar og/eller månadstak for takstgruppe 1 på sideveg, så må dette greiast ut i samband med dei faglege utgreiingane for endeleg lokalpolitisk handsaming vinteren 2021/2022.

Basert på dette grunnlaget for delvis bompengefinansiering ber Statens vegvesen om at kommunane og fylkeskommunen fattar prinsippvedtak og aksepterer at Statens vegvesen startar utgreiing av eit fagleg grunnlag for bompengesak for E16 Stanghelle – Arna basert på eit bompengeplegg som omtala i dette notatet.

Statens vegvesen orienterte formannskapet om saka i møte den 03.11.2021.

Vurdering:

Strekka mellom Arna og Stanghelle og forsåvidt vidare til Voss, er ei utsett strekka for både ras og ulukker. Arbeidet med utbetring av både jernbane og veg, vil vera nyttig og nødvendig for indre delar av Vestland fylkeskommune. For Kvam og innbyggjarane i Kvam, er infrastrukturen mot Bergen som ein del av ein større bu- og arbeidsmarknadsregion, svært viktig. Kostnaden, med å pendla og kvaliteten på vegen, vil vera avgjerande for kor tilgjengeleg Bergen og omegn er for folk og næringsliv i Kvam. For høge pendlarutgifter og mange bompengestasjonar vil gjera eit stort arbeidsmarked, mindre tilgjengeleg for folk i frå Kvam.

I fylkeskommunen sin statistikk for 2019, er det 419 personar som pendlar til Bergensområdet (Bergen, Bjørnafjorden, Øygarden, Askøy, Fjell og Sotra). Kartet på side 5 i

rapporten om prosjektet viser også at trafikken på E16 til Samnanger og Hardanger er viktig, då ÅDT før Trengereidkrysset er på 10 300 køyretøy, og på 5 600 etter det same krysset.

For køyretøy i frå Kvam i mot Bergen, vil det vera bompengar på Kvammapakken fram til 2029 og bompengar på E- 16 i frå 2028, mot Voss, i frå 2034. I tillegg ligg det i kommunedelplan for tunnel gjennom Tokagjelet ei finansieringsløyising som inkluderer bompengar. Slike løysingar kan virka avvisande på trafikk og køyretøy mellom Kvam og Bergen, når den samla bompengesummen vert for høg. For Kvammapakken, takstgruppe 1, 25 kr. E-16 frå Arna til Trengereid, takstgruppe 1, 35,- kr. Bompengar i rushtida til Bergen, takstgruppe 1 (bensin), 51,- kr. I planomtalen til Tokagjelet, er det vist til at bompengetakstane kan verta frå 140 kr - 160 kr til 260 kr – 280 kr for kvar einskild tur. Noko som rådmannen ser som usannsynleg å betala kvar dag for pendlarar (evt rabattordningar er ikkje tatt med).

Det er lagt vekt på at dei som betalar bompengar skal ha nytte av prosjektet bompengane finansierer. På same måte må dei som har nytte av prosjektet skal vera med å betala. For dei som køyrer i frå Kvam, via Trengereidkrysset og til Arna, vil dette gjelde fullt ut. Det same vil gjelda for dei som kjem via Trengereidkrysset, og skal til Vaksdal. For dei som kjem i frå Kvam og skal til Osterøy, vil ikkje dette prinsippet vera gjeldande. Her må det finnast løysingar, som gratisløysingar eller svært reduserte takstar.

Rådmannen har stor forståing for at det no vert bygd både ny veg og ny jernbane på strekkja i mellom Arna og Stanghelle. Rådmannen er likevel uroa over konsekvensar og samhandlinga i mellom Kvam og Bergensområde som bu- og arbeidsmarknadsregionen. Dette og sett i ljøs av at det ikkje ser ut til å vera mogleg å få til tunell igjennom Tokagjelet, utan å betala bompengar. Ut i frå kost/nytte prinsippet så er det naturleg med bomstasjonar ved krysset på Trengereid. Det må derimot vera mogleg å komma gratis til Osterøy, for dei som kjem i frå Samnanger og Kvam. Bompengeløysingane på E-16, bør i framtida ta omsyn til det «samla bompengetrykket», for dei som kjem via Kvamskogen og skal til Arna, via ny E 16.

Kvam herad

Sakspapir

SAKSGANG

Utval	Møtedato	Saknr
Kvam formannskap	24.11.2021	118/21

Avgjerd av:	Arkiv: N-101.3	Arkivsaknr
Saksh.: Kaale, Leiv Ingmar	Objekt:	21/12071 - 3

Kommunedelplan for Kvamskogen - utlegging av framlegg til Planprogram

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Med heimel i plan- og bygningslova § 4-1 vedtek Kvam formannskap å senda framlegg til planprogram datert 10.11.21 for kommunedelplan på Kvamskogen ut på høyring. Før planprogrammet vert lagt ut, skal Energi- og klimaplan tilvisingane oppdatertast for ny plan i 4.2. I tillegg vert punkt 3.1 og 3.3 endra slik at Ungdomsrådet utgår frå referansegruppe, og får i staden saka opp til handsaming i same møtebolkar som andre politiske utval, i tråd med ny kommunelov.

Samandrag:

Kvam herad har engasjert konsultentselskapet ABO AS til utarbeida framlegg til ny kommunedelplan for Kvamskogen. I samband med dette, er det no laga til eit framlegg til planprogram som skildrar kva tema som skal greiast ut, opplegg for medverknad, organisering av arbeidet med meir.

Planprogrammet skal vera på høyring i seks veker før det kan verta vedtatt. Samstundes som at planprogrammet vert lagt ut på høyring, vert det kunngjort at arbeidet med å laga ny kommunedelplan startar opp. Ved gjennomgang av saka oppdaga rådmannen at planprogrammet ikkje er oppdatert for ny, vedteken energi- og klimaplan. Dette bør gjerast før programmet vert lagt ut på høyring. Når det gjeld medverknad, er det klarare skilje mellom administrativt og politisk deltaking i planarbeid. Ungdomsråd vert rekna som politisk organ, og deira medverknad skal vera gjennom handsaming av politisk sak, og ikkje i referansegruppa for å vera i tråd med kommunelova.

Rådmannen håpar at arbeidet med kommuneplanen no skal verta godt kjend og at alle som er opptatt av korleis Kvamskogen skal utvikla seg i åra som kjem, melder inn sine interesser.

Vedlegg i saka:

Dok.id	Tittel
16342	Planprogram KDP Kvamskogen. 10.11.2021
16633	Områdeanalyse KDP Kvamskogen. 11.11.2021 (002)

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Planstrategien for Kvam herad for perioden 2016 – 2019 slo fast at kommunedelplanen på Kvamskogen skulle rullerast. Dette vart vidareført i Planstrategien for planperioden som gjeld no.

Då kommuneplanen sin arealdel for Kvam vart rullert i 2019 omfatta ikkje den Kvamskogen. Gjeldande kommuneplan for Kvamskogen er derfor kommunedelplanen som vart vedtatt i 2011.

Kvamskogen har lang tradisjon for hyttebygging og det er no etablert over 2000 hytter der. Undersøkingar som er utført nasjonalt viser at etterspurnaden etter hytter er stigande. Det er stadig populært å nytta naturen til rekreasjonsføremål og kunnskap om korleis utbygging verkar på naturen er aukande. Dette gjer sitt til at fleire etterspør eit oppdatert plangrunnlag.

Vedtatt planstrategi peikar på at ei hovudutfordring for Kvam er å utvikla Kvamskogen vidare som rekreasjons- og hytteområde.

Med utgangspunkt i overordna føringar, har Kvam herad utarbeidd eigne arealstrategiar for arbeidet med kommunedelplanen. Desse vart vedtatt 03.11.2020. Desse gjev retning for arbeidet med kommunedelplanen.

Kvam herad har engasjert ABO til å bistå planarbeidet i høve prosess og utforming av framlegg til ny kommunedelplan.

Planprogram

Ved utarbeiding av kommunedelplanar er det krav om eit eige planprogram.

Føremålet med planprogrammet er å klarleggja premissar og rammer for planarbeidet. I dette ligg òg å fastsetja kva tema som skal utgreiast og skildrast nærare i planframlegget. Eit anna føremål er å informere relevante planmynde, organisasjonar og råka partar, og få innspel til gjennomføringa av kommunedelplanen. Planprogrammet skal sikra tidleg medverknad og avklara viktige problemstillingar på eit tidleg tidspunkt i planarbeidet.

I framlegg til planprogram er det skissert korleis arbeidet skal organiserast og det er sett opp

ein framdriftsplan.

Det går fram av planprogrammet at det vert lagt opp til å dela opp utgreiingane i tre hovudtema:

1. Natur, kultur, friluftsliv og landskap
2. Naturfare og klimaendringar
3. Utbygging og næringsaktivitet

Dei to fyrste bolkane i denne inndelinga vil vera premissgjevande for kvar og korleis vidare utbygging og næringsutvikling kan finna stad.

Konsekvensutgreiing

Det skal gjerast ei eiga vurdering av konsekvensane (konsekvensutgreiing) av arealbruken som vert foreslått i kommunedelplanen. Denne konsekvensutgreiinga er ein del av plangrunnlaget som føl saka og ligg fylgjeleg til grunn for avgjerdene som skal gjerast. Planprogrammet ramsar opp ulike tema som er naturlege i konsekvensutgreiinga for ny kommunedelplan på Kvamskogen. Likeins vert det gjort greie for metodikken som skal nyttast. I samband med høyring av planprogrammet vert det derfor høve til å koma med innspel på tema som ein meiner bør vera del av konsekvensutgreiinga dersom ein finn at noko manglar, eller ein kan spela inn synspunkt på korleis utgreiingane skal gjennomførast.

Risiko og sårbarheit

Risiko og sårbarheit (ROS) er ein viktig del av plangrunnlaget og aktuelle tema er derfor omtala i Planprogrammet. Også her vert folk invitert til å koma med innspel på tema som ein meiner er relevant å setja søkjelys på i samband med at det vert utarbeidd framlegg til ny kommunedelplan.

Områdeanalyse

ABO har også laga ein områdeanalyse for Kvamskogen. Analysen er basert på kjend kunnskap, og vil på ein overordna måte gi ein oversikt over dagens situasjon for Kvamskogen. Kunnskapsbasen i dette dokumentet vil verta nytta som vurderingsgrunnlag i samband med ROS-analyse og konsekvensutgreiingar, samt vera eit grunnlag for naudsynnte avvegingar og prioriteringar i planarbeidet. Områdeanalysen vil verta supplert med nye opplysningar etterkvart som ny kunnskap vert kjend.

Vurdering:

Forslaget til planprogram vert sendt på høyring og lagt ut til offentleg ettersyn samstundes som at oppstart av planarbeidet vert kunngjort. Det vert då høve for alle til å både koma med innspel til planprosessen og utgreiingane som planprogrammet peikar på, og ein kan koma med synspunkt på kva ein meiner at sjølv planen skal innehalda i høve arealbruk og kva planen bør ta omsyn til.

Rådmannen meiner at planprogrammet er gjennomarbeidd og dekker behovet for relevante utgreiingar. Det vert lagt opp til ein grundig prosess med høve for alle til å medverka.

Ved gjennomgang av saka oppdaga rådmannen at planprogrammet ikkje er oppdatert for ny, vedteken energi- og klimaplan. Dette bør gjerast før programmet vert lagt ut på høyring. Når det gjeld medverknad, er det klarare skilje mellom administrativt og politisk deltaking i planarbeid. Ungdomsråd vert rekna som politisk organ, og deira medverknad skal vera gjennom handsaming av politisk sak, og ikkje i referansegruppa for å vera i tråd med kommunelova.

Erfaring frå andre planprosessar viser at mange er opptatt av korleis områda som ein brukar anten dagleg eller i samband med fritid og arbeid kan nyttast framover. Ofte ser me at engasjementet kunne kome på eit tidlegare tidspunkt. Rådmannen håpar difor at arbeidet med kommuneplanen no skal verta godt kjend og at alle som er opptatt av korleis Kvamskogen skal utvikla seg i åra som kjem melder inn sine interesser.

Rådmannen rår til at Planprogrammet vert sendt på høyring og ynskjer alle innspel velkomen.