Møteprotokoll

Utval:	Kvam herad, Kontrollutvalet
Møtestad:	Kvam Energi AS, Kvam energi AS og deretter rådhuset kl. 12.30.
Dato:	28.09.2026
Tid:	10:00 - 14:00

Følgjande faste medlemer møtte:

Namn	Funksjon	Representerer
Trygve Vik	Leiar	SP
Borghild Storaas Ones	Nestleiar	AP
Jan-Ove Fredheim	Medlem	FRP
Bjarte Helland	Medlem	UAV

Følgjande medlemer hadde meldt forfall:

Namn	Funksjon	Representerer
Beate Gauden	MEDL	MDG

Følgjande varamedlemer møtte:

Namn	Møtte for	Representerer
Michael Iversen	Beate Gauden	AP

Andre som møtte:

Namn	Rolle
Unni-Renate Moe	Rekneskapsrevisor
Kjersti Gjuvsland	Forvaltningsrevisor
Inga Lill Jensen Tolo	Leiar for skule
Torunn Norheim Åsebø	Rektor Kvam Ungdomsskule
Linda Haugland Jondahl	Rektor Nordheimsund Skule
Christel Mo-Vik	Helsesjukepleiar

Trygve Vik
utvalsleiar

Miriam Akkouche
utvalssekretær

Dokumentet er godkjent elektronisk og har difor inga handskriven underskrift

Sakliste

Utvals-saknr	Innhald	Arkiv-saknr	U.Off
	Godkjenningssaker		
GK 7/26	Godkjenning av innkalling og sakliste		
	Politiske saker		
PS 18/26	Godkjenning av møteprotokoll frå møte 05.05.26	2023/427	
PS 19/26	Orientering om tema mobbing og rus i skulen	2023/429	
PS 20/26	Revisjonsplan og risikovurdering i samband med forenkla etterlevingskontroll av økonomiforvaltninga 2026	2023/430	
PS 21/26	Forvaltningsrevisjon av anskaffingar og kontraktsoppfølging - rapport	2025/22	
PS 22/26	Prosjektplan - Forvaltningsrevisjon av bemanning og sjukefråvær	2026/22	
PS 23/26	Oppfølging - Forvaltningsrevisjon av barneverntenesta	2024/91	
PS 24/26	Rekneskap og årsmelding 2025 - Oppfølging av revisjonsrapport nr. 19	2023/430	
PS 25/26	Budsjett for kontrollarbeidet - 2027	2024/43	
PS 26/26	Eventuelt	2023/429	
PS 27/26	Gjennomgang av møteprotokollar	2023/428	

GK 7/26 Godkjenning av innkalling og sakliste

Saksprotokoll 28.09.2026 - Kvam herad, Kontrollutvalet

Behandling i møte

Kontrollutvalet hadde to innspel til innkallinga og saklista:

- Kontrollutvalet ønskjer at innkallinga og saklista vert publiserte i den lokale politikarportalen, i tillegg til publisering på nettsida.
- Representanten Bjarte Helland gjorde sekretariatet merksam på at det står at han er medlem i INP i protokollen, trass i at han er uavhengig representant.

Sekretariatet følgjer opp innspela frå utvalet.

Innkallinga og saklista vart samrøystes godkjende med merknadene som vart gjort i møtet.

Vedtak:

Innkalling og saksliste vert vedteke.

PS 18/26 Godkjenning av møteprotokoll frå møte 05.05.26

Forslag til vedtak

1. Møteprotokoll frå møte i kontrollutvalet 05.05.26 vert godkjent.

Saksprotokoll 28.09.2026 - Kvam herad, Kontrollutvalet

Behandling i møte

Møteprotokollen vart samrøystes godkjent.

Vedtak:

Møteprotokoll frå møte i kontrollutvalet 05.05.26 vert godkjent.

PS 19/26 Orientering om tema mobbing og rus i skulen

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalet tek informasjonen frå rådmannen til orientering.

Saksprotokoll 28.09.2026 - Kvam herad, Kontrollutvalet

Behandling i møte

Leiar for skule Inga Lill Jensen Tolo orienterte møtet om mobbing i skulen.
Rektor Torunn Norheim Åsebø ved Kvam ungdomsskule orienterte om situasjonen ved sin skule.
Rektor Linda Haugland Jondahl ved Norheimsund skule orienterte om situasjonen ved sin skule.
Helsesjukepleiar Christel Mo-Vik orienterte møtet om rus i skulen.

Presentasjonen vert ettersend til utvalet.

Forslag til vedtak vart samrøystes vedteke.

Vedtak:

Kontrollutvalet tek informasjonen frå rådmannen til orientering.

PS 20/26 Revisjonsplan og risikovurdering i samband med forenkla etterlevingskontroll av økonomiforvaltninga 2026

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalet tek Deloitte AS sin presentasjon av revisjonsplan og risikovurdering i samband med forenkla etterlevingskontroll av økonomiforvaltninga til orientering.
2. Utvalet ber om at interimsrevisjonsrapport 2026 vert klar til behandling i møte 01. desember 2026, med frist for levering til sekretariatet 10. november 2026.
3. Kontrollutvalet støttar revisor si tilråding om at tema for den forenkla etterlevingskontrollen for 2026 vert «Har Kvam herad etterlevd budsjett- og rekneskapsforskrifta §3-4a, herunder gjennomført ei ny dokumentert vurdering og fastsetjing av avskrivingstid?».
4. Kontrollutvalet ber om at uttale om resultatet av den forenkla etterlevingskontrollen vert levert til same møte som årsrekneskapen for 2026, normalt i mai-møtet 2027, sjølv om den nasjonale fristen er sett til 30.06.

Saksprotokoll 28.09.2026 - Kvam herad, Kontrollutvalet

Behandling i møte

Rekneskapsrevisor Unni-Renate Moe orienterte møtet om forenkla etterlevingskontroll av økonomiforvaltninga og val av tema. Deretter orienterte Moe om revisjonsplan og risikovurdering.

Forslag til vedtak vart samrøystes vedteke.

Vedtak:

1. Kontrollutvalet tek Deloitte AS sin presentasjon av revisjonsplan og risikovurdering i samband med forenkla etterlevingskontroll av økonomiforvaltninga til orientering.
2. Utvalet ber om at interimsrevisjonsrapport 2026 vert klar til behandling i møte 01. desember 2026, med frist for levering til sekretariatet 10. november 2026.
3. Kontrollutvalet støttar revisor si tilråding om at tema for den forenkla etterlevingskontrollen for 2026 vert «Har Kvam herad etterlevd budsjett- og rekneskapsforskrifta §3-4a, herunder gjennomført ei ny dokumentert vurdering og fastsetjing av avskrivingstid?».
4. Kontrollutvalet ber om at uttale om resultatet av den forenkla etterlevingskontrollen vert levert til same møte som årsrekneskapen for 2026, normalt i mai-møtet 2027, sjølv om den nasjonale fristen er sett til 30.06.

PS 21/26 Forvaltningsrevisjon av anskaffingar og kontraktsoppfølging - rapport

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalet tek rapport etter gjennomført forvaltningsrevisjon av anskaffingar og kontraktsoppfølging i Kvam herad til etterretning.

2. Heradsstyret ber rådmann sørgje for å:
    1. Ferdigstille og vedta ny innkjøpsstrategi og ny innkjøpsrutine, og sikre at desse blir implementert og tilgjengelege i organisasjonen.
    2. Tydeleggjere roller og ansvar for kontraktsoppfølging, til dømes gjennom rutinar eller retningslinjer.
    3. Sikre at anskaffingar blir dokumenterte i samsvar med krava i forskrift om offentlege anskaffingar, inkludert føring av anskaffingsprotokoll der regelverket krev det.
    4. Sikre at alle anskaffingar blir konkurranseutsette i samsvar med krava i forskrift om offentlege anskaffingar, inkludert der gjentakande kjøp frå same leverandør samla overstig gjeldande terskelverdiar.
    5. Kartlegge kompetansen på kontraktsoppfølging i organisasjonen, og på bakgrunn av kartlegginga etablere systematiske tiltak for opplæring og kompetanseutvikling som sikrar at alle tilsette med ansvar for oppfølging av kontrakt har tilstrekkeleg kompetanse på området.

3. Heradsstyret ber rådmannen utarbeide handlingsplan til kontrollutvalet innan 20.01.2027 som viser kva tiltak som skal setjast i verk for å følgje opp punkt 2 i vedtaket, når tiltaka skal setjast i verk, status i arbeidet og kven som har ansvar for iverksetjinga.

Saksprotokoll 28.09.2026 - Kvam herad, Kontrollutvalet

Behandling i møte

Forvaltningsrevisor Kjersti Gjuvsland orienterte utvalet om forvaltningsrevisjonen av anskaffingar og kontraktsoppfølging.

Forslag til vedtak vart samrøystes vedteke.

Vedtak:

1. Kontrollutvalet tek rapport etter gjennomført forvaltningsrevisjon av anskaffingar og kontraktsoppfølging i Kvam herad til etterretning.

2. Heradsstyret ber rådmann sørgje for å:
   1. Ferdigstille og vedta ny innkjøpsstrategi og ny innkjøpsrutine, og sikre at desse blir implementert og tilgjengelege i organisasjonen.
   2. Tydeleggjere roller og ansvar for kontraktsoppfølging, til dømes gjennom rutinar eller retningslinjer.
   3. Sikre at anskaffingar blir dokumenterte i samsvar med krava i forskrift om offentlege anskaffingar, inkludert føring av anskaffingsprotokoll der regelverket krev det.
   4. Sikre at alle anskaffingar blir konkurranseutsette i samsvar med krava i forskrift om offentlege anskaffingar, inkludert der gjentakande kjøp frå same leverandør samla overstig gjeldande terskelverdiar.
   5. Kartlegge kompetansen på kontraktsoppfølging i organisasjonen, og på bakgrunn av kartlegginga etablere systematiske tiltak for opplæring og kompetanseutvikling som sikrar at alle tilsette med ansvar for oppfølging av kontrakt har tilstrekkeleg kompetanse på området.

3. Heradsstyret ber rådmannen utarbeide handlingsplan til kontrollutvalet innan 20.01.2027 som viser kva tiltak som skal setjast i verk for å følgje opp punkt 2 i vedtaket, når tiltaka skal setjast i verk, status i arbeidet og kven som har ansvar for iverksetjinga.

PS 22/26 Prosjektplan - Forvaltningsrevisjon av bemanning og sjukefråvær

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalet bestiller forvaltningsrevisjon av bemanning og sjukefråvær frå Deloitte AS, med utgangspunkt i forslag til prosjektplan og eventuelle innspel under drøftinga i møtet.
2. Eventuell ny, korrigert prosjektplan skal sendast til sekretariatet innan 03.11.2026.
3 Det vert akseptert ein samla timeressurs på inntil det timetal som ligg i forslag til prosjektplan.
4. Det vert også akseptert presentasjon av rapporten i Kvam heradsstyre, fakturert etter timeforbruk inntil 6 timar.
5. Kontrollutvalet ønskjer at revisjonsrapporten er klar frå Deloitte AS si side innan 1. april 2027.

Saksprotokoll 28.09.2026 - Kvam herad, Kontrollutvalet

Behandling i møte

Forvaltningsrevisor Kjersti Gjuvsland orienterte utvalet om prosjektplanen.

Forvaltningsrevisor noterte innspel frå utvalet.

Forslag til vedtak vart samrøystes vedteke.

Vedtak:

1. Kontrollutvalet bestiller forvaltningsrevisjon av bemanning og sjukefråvær frå Deloitte AS, med utgangspunkt i forslag til prosjektplan og eventuelle innspel under drøftinga i møtet.
2. Eventuell ny, korrigert prosjektplan skal sendast til sekretariatet innan 03.11.2026.
3. Det vert akseptert ein samla timeressurs på inntil det timetal som ligg i forslag til prosjektplan.Det vert også akseptert presentasjon av rapporten i Kvam heradsstyre, fakturert etter timeforbruk inntil 6 timar.
4. Kontrollutvalet ønskjer at revisjonsrapporten er klar frå Deloitte AS si side innan 1. april 2027.

PS 23/26 Oppfølging - Forvaltningsrevisjon av barneverntenesta

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalet reknar forvaltningsrevisjonen som følgt opp, og avsluttar sin oppfølging av rapporten.

Saksprotokoll 28.09.2026 - Kvam herad, Kontrollutvalet

Behandling i møte

Representanten Bjarte Helland (UAV) vart erklært ugild etter den vedlagde ugildvurderinga, og fråtredde møtet.

4 av 5 representantar var til stades i møtet.

Forslag til vedtak vart samrøystes vedteke.

Vedtak:

Kontrollutvalet reknar forvaltningsrevisjonen som følgt opp, og avsluttar sin oppfølging av rapporten.

PS 24/26 Rekneskap og årsmelding 2025 - Oppfølging av revisjonsrapport nr. 19

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalet tek rådmannen si skriftlege tilbakemelding til orientering, og avsluttar sin oppfølging av revisjonsrapport nr. 19.

Saksprotokoll 28.09.2026 - Kvam herad, Kontrollutvalet

Behandling i møte

Forslag til vedtak vart samrøystes vedteke.

Vedtak:

Kontrollutvalet tek rådmannen si skriftlege tilbakemelding til orientering, og avsluttar sin oppfølging av revisjonsrapport nr. 19.

PS 25/26 Budsjett for kontrollarbeidet - 2027

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalet vedtek forslag til budsjett for kontrollarbeidet for 2027, inkludert eventuelle endringar som vert gjort i møtet.
2. Budsjettforslaget skal følgje sak frå rådmannen om budsjett for 2027 for Kvam herad, og fram til handsaming i heradsstyret. Heradsstyret gjer endeleg vedtak om budsjett for kontrollarbeidet 2027.

Saksprotokoll 28.09.2026 - Kvam herad, Kontrollutvalet

Behandling i møte

Forslag til vedtak vart samrøystes vedteke.

Vedtak:

1. Kontrollutvalet vedtek forslag til budsjett for kontrollarbeidet for 2027.
2. Budsjettforslaget skal følgje sak frå rådmannen om budsjett for 2027 for Kvam herad, og fram til handsaming i heradsstyret. Heradsstyret gjer endeleg vedtak om budsjett for kontrollarbeidet 2027.

PS 26/26 Eventuelt

Forslag til vedtak

1. Saka vert lagt fram utan forslag til vedtak.

Saksprotokoll 28.09.2026 - Kvam herad, Kontrollutvalet

Behandling i møte

Ingen forslag til vedtak.

PS 27/26 Gjennomgang av møteprotokollar

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalet tar møteprotokollane til orientering.

Saksprotokoll 28.09.2026 - Kvam herad, Kontrollutvalet

Behandling i møte

Innkjøpsstrategien er komen til behandling i politiske organ, men det kan hende ho vert sendt tilbake til vidare behandling hos administrasjonen.

Forslag til vedtak vart samrøystes vedteke.

Vedtak:

Kontrollutvalet tar møteprotokollane til orientering.

Habilitetsvurdering av Bjarte Helland i saka om forvaltningsrevisjon av Kvam barnevern

Bakgrunn for vurderinga:

- Sekretariat for kontrollutvalet i Kvam herad har bedt rådmannen om å gjennomføra ei habilitetsvurdering av Bjarte Helland.
- Bjarte Helland er kontrollutvals- og heradsstyremedlem.
- Bjarte Helland meldte seg inhabil i saka då Kvam kontrollutval handsama saka i sitt møte 10.9.2024, sak PS 35/24 der bestilling av revisjonsarbeid var tema.
- Bjarte Helland er fosterfar til eit barn som kjem frå bustad i ein annan kommune. Fosterheimen er dermed underlagt tilsyn frå barneverntenesta i Kvam herad.
- Forvaltningsrevisjonen som er bestilt vil mellom anna gå inn på følgjande problemstilling: I kva grad har kommunen etablert system og rutinar for å sikre tilstrekkeleg oppfølging og tilsyn av barn i fosterheimar? Her medrekna: I kva grad er det etablert ei tilfredsstillande ordning knytt til tilsyn med fosterheim?

Vurdering av habilitet etter forvaltningslova § 6, 1. ledd

Bjarte Helland vert ikkje rekna som automatisk inhabil etter forvaltningslova § 6, 1. avsnitt. Helland er ikkje å rekna som part i saka jf. fvl. § 6, 1. ledd, a). Han vert heller ikkje rekna som inhabil etter forvaltningslova § 6, 1. ledd, d).

Sjølv om vilkåra i første ledd ikkje er oppfylte, skal ein folkevald likevel reknast som inhabil «når det ligg føre andre særlege høve som er eigna til å svekkje tilliten til vedkomande si upartiskheit». Det må difor gjerast ei vurdering etter fvl. § 6, 2. avsnitt.

Vurdering av habilitet etter dei skjønnsmessige reglane i forvaltningslova § 6, 2. avsnitt

Denne regelen opnar opp for ei brei, skjønnsmessig vurdering av om det ligg føre «særegne forhold (…)» som er egna til å svekke tilliten til Bjarte Helland sin evne til å handsama saka på ein uhilda måte. For at det skal oppstå inhabilitet etter Fvl. § 6, 2. ledd må det liggja føre eit eller fleire «særegne forhold» som er eigna til å svekka tilliten til Bjarte Helland sin «upartiskhet».

Som fosterheim utfører Bjarte Helland eit oppdrag for ein annan kommune, men det er Kvam herad som har ansvaret for tilsynet med barnet som er i fosterheim og bur i Kvam.

Barneverntenesta har ansvar for å kontrollera at alt går bra i fosterheimen. I tillegg skal ein uavhengig tilsynsperson føra tilsyn med fosterheimen. Tilsynet er ein ekstra kontrollfunksjon som skal sikra at barnet vert teken i vare på best mogeleg måte, og at barnet rettstryggleik er ivareteken.

Tilsynspersonen kan vera ein oppnemnt privatperson. I oppnemninga vert det ikkje stilt krav til formell barnefagleg eller barnevernfagleg bakgrunn. Tilsynspersonen skal gjera si uavhengige vurdering, og kan ikkje ha bindingar til verken barneverntenesta som har ansvar for barnet, barnet sine foreldre eller fosterforeldra.

Tilsynet vert gjennomført ved at tilsynspersonen kjem på avtalte besøk så ofte som det er naudsynt, og minimum fire gonger i året. Fosterforeldra og barnet skal varslast om besøka. I etterkant av besøket skriv tilsynspersonen ein rapport, som vert levert til barnevernstenesta som har ansvaret for barnet.

Det skal føres tilsyn med kvart enkelt barn så lenge dei bur i fosterheimen og er under barnevernstenesta si omsorg.

Kvam herad sitt ansvar for barn som bur i fosterheim i kommunen, uavhengig av om dei er plassert her av andre kommunar, er regulert i *Lov om barnevern (barnevernslova)* og det er særskilt i lovreglane, bvl. §§ 9-5 og 9-10 at me finn dette presisert:

Lov om barnevern § 9-5.*Valg og godkjenning av fosterhjem*

«Barnevernstenesta i omsorgskommunen har ansvar for å velge et fosterhjem som er egnet til å ivareta det enkelte barns behov, og skal godkjenne fosterhjemmet. Med omsorgskommunen menes den kommunen som har ansvaret etter § 15-4 eller § 15-5.

Dersom fosterhjemmet ligger i en annen kommune enn omsorgskommunen, kan barnevernstjenestene i de to kommunene inngå avtale om at det er barnevernstjenesten i kommunen der fosterhjemmet ligger, som skal godkjenne fosterhjemmet».

Lov om barnevern § 9-10.*Tilsyn med barn i fosterhjem*

«Kommunen der fosterhjemmet ligger, har ansvar for å føre tilsyn med barnets situasjon i fosterhjemmet. Kommunen skal føre tilsyn med hvert enkelt barn i fosterhjemmet fra plasseringstidspunktet og frem til barnet fyller 18 år. Formålet med tilsynet er å kontrollere at barnet får forsvarlig omsorg i fosterhjemmet, og at forutsetningene for plasseringen blir fulgt opp. Kommunen skal sørge for at de som skal utøve tilsynet får nødvendig opplæring og veiledning».

Det avgjerande momentet i denne habilitetsvurderinga er om Bjarte Helland har ei særleg personleg interesse i saka, eller om det ligg føre andre tilhøve som kan svekka tilliten til hans evne til å opptre uhilda. Forvaltningsrevisjonen som er bestilt vil mellom anna sjå på i kva grad kommunen har etablert system og rutinar for å sikra tilstrekkeleg oppfølging og tilsyn av barn i fosterheimar. Vidare skal revisjonen kontrollera i kva grad det er etablert ei tilfredsstillande ordning knytt til tilsyn med fosterheimar i Kvam.

Dersom saka som skal handsamast omfattar generelle forhold knytt til organisering, ressursbruk eller tilbod i barnevernet, og desse forholda kan ha tyding for oppfølginga eller vilkåra han har som fosterheim, kan Bjarte Helland ha ei særleg personleg interesse i utfallet

av saka. Rådmannen vil påpeika at Bjarte Helland som fosterheim står i eit visst avhengnadstilhøve til tenesta han skal vere med på å vurdera. Rådmannen meiner difor at dette utgjer eit «særleg forhold» som kan vera med på å svekka ålmenta sin tillit til Bjarte Helland sin evne til handsama saka på ein uhilda måte. Rådmannen viser vidare til at Bjarte Helland kjenner seg sjølv inhabil i saka og at han difor ikkje ønskjer å delta i handsaminga av den. **Rådmannen støttar Bjarte Helland si eiga vurdering av eigen habilitet, og meiner at Helland er å rekna som inhabil i saka jf. fvl. § 6, 2. avsnitt og difor ikkje bør delta i handsaminga av saka.**

Då dette er ei vurdering som er gjort etter fvl. § 6, 2. avsnitt, så er det utvalet sjølv som må ta stilling til habilitet jamfør forvaltningslova § 8, 2. avsnitt. Rådmannen i Kvam kjem difor her berre med ei vurdering og tilråding i saka.

1. Dersom utvalet meiner at Bjarte Helland er inhabil i saka, så skal dette heimlast på følgjande måte: *Bjarte Helland er inhabil i saka jf. fvl. § 6, 2. avsnitt og kan ikkje delta i handsaminga av saka*

2. Dersom utvalet meiner at Bjarte Helland er habil i saka, så skal dette heimlast på følgjande måte: *Bjarte Helland er habil i saka jf. fvl. § 6, 2. avsnitt og kan delta i handsaminga av saka.*