



Kommunalt tilskudd til privat barnehage i Kvam kommune, 2009.

AUDUN THORSTENSEN

1.2.2010

Kommunalt tilskudd til privat barnehage i 2009

Telemarksforsking ble engasjert av Kvam kommune til å bistå ved beregning av kommunalt tilskudd til privat barnehage i 2009 (ved hjelp av regnearkmodellen fra Kunnskapsdepartementet). Det er i beregningen ikke tatt hensyn til søskenmoderasjon eller inntektsgraderte satser, og det forutsettes derfor at tapte inntekter som følge av dette kompenseres i tillegg til det tilskuddet som her er beregnet.

En kort gjennomgang av elementene i regnearkmodellen gis nedenfor. Regnearket og veiledning fra Kunnskapsdepartementet er ment som hjelp for kommunene for beregning av tilskudd etter forskrift om likeverdig behandling av ikke-kommunale barnehager i forhold til offentlige.

Etter denne forskriften har kommunen plikt til å sørge for likebehandling av barnehager i forhold til offentlige tilskudd. Kommunen skal som hovedregel sørge for kostnadsdekning i alle godkjente barnehager. Det betyr at kommunen skal dekke kostnader til drift av barnehager som ikke dekkes av andre offentlige tilskudd og foreldrebetaling.

Kravet om kostnadsdekning gjelder likevel ikke ubegrenset, og det er en rekke forhold som må vurderes for å sikre korrekt beregning av tilskuddet. Uavhengig av kostnadsnivået i den private barnehagen skal kommunens tilskudd sørge for at den samlede offentlige finansieringen utgjør minst 85 % av det som tilsvarende kommunale barnehager mottar.

Kostnadsdekningsbehov

De private barnehagenes kostnadsdekningsbehov beregnes ut i fra den enkelte barnehages regnskaper, eventuelt budsjett for 2009. Regnskap helt tilbake til 2003 kan benyttes dersom det ikke har vært betydelige endringer i driften siden den tid. (Kunnskapsdepartementet har fastslått at en betydelig endring skal forstås som åpning eller nedleggelse av

minst én hel avdeling.) Har en barnehage vært gjennom en slik betydelig endring, må et senere regnskap eller budsjett legges til grunn.

Eksempel på beregning ut i fra regnskap fra 2003:

Ved beregning med utgangspunkt i regnskapet for 2003, vil kostnadene og oppholdstimerne dette året gi en kostnad pr oppholdstime. Denne justeres for tillatt kostnadsvekst fra 2003 til 2009. Justert kostnad pr oppholdstime ganges så med antall oppholdstimer fra årsmelding pr 15.12.2008 for å komme frem til en beregnet kostnad for 2009. Denne beregnede kostnaden sammenligner vi så med inntektsmulighetene for 2009 for å finne hvor mye tilskudd barnehagen trenger for ikke å gå med underskudd. Inntektsmulighetene beregnes ut i fra antall barn, oppholdstid og foreldrebetalingssatsene i de kommunale barnehagene, pluss statstilskudd. Vi bruker kommunens satser fordi tilskuddet skal gi de private barnehagene økonomisk mulighet til å benytte de samme satsene.

Minimumstilskudd, 85 % av samlet offentlig tilskudd til kommunale barnehager.

De private barnehagene skal sikres minst 85 % av det kommunens barnehager mottar i samlet offentlig tilskudd. Samlet offentlig tilskudd består av statlig og kommunalt driftstilskudd, for de kommunale barnehagene er det den kommunale egenfinansieringen som utgjør det kommunale tilskuddet. For å gjennomføre denne sammenligningen mellom kommunale og private barnehager, må vi derfor beregne den kommunale egenfinansieringen av de kommunale barnehagene. Kostnadene beregnes ut i fra regnskapet for 2008, og inntektene beregnes på samme måte som for de private barnehagene. Den delen av kostnadene som ikke dekkes av foreldrebetaling og statstilskudd, er det kommunale tilskuddet til de kommunale barnehagene. For å kunne sammenligne de kommunale med den enkelte private barnehage, beregner vi minimumstilskuddet pr oppholdstime for de kommunale barnehagene og ganger dette opp med antall oppholdstimer i den private barnehagen.

Sammenligning av kostnadsdekningsbehov og minimumstilskudd.

Barnehagene skal få dekket sitt kostnadsdekningsbehov, men 85 % -regelen definerer minimumstilskuddet. Vi sammenligner derfor de to beløpene, og barnehagen skal ha det høyeste av dem.

Korreksjon for redusert makspris

Da maksprisen ble redusert fra 2750 pr måned, tapte barnehagene 100 % av denne reduksjonen, samtidig som de gjennom 85 % -regelen bare ble sikret 85 % av den samtidige økningen i offentlig tilskudd. Dette tapet skal kompenseres for alle barnehager som får sitt tilskudd beregnet ut i fra 85 % -regelen. Dette er ikke aktuelt for den private barnehagen i Kvam.

Avkorting ved høyt kostnadsdekningsbehov

Kommunen har ikke plikt til å gi tilskudd slik at den samlede offentlige finansieringen overstiger det tilsvarende barnehager eid av kommunen i gjennomsnitt mottar i offentlige tilskudd (100 %-regelen). Ved høyt kostnadsdekningsbehov kan derfor tilskuddet bli avkortet til samlet offentlig tilskudd til drift av kommunale barnehager. Dette er ikke aktuelt for den private barnehagen i Kvam.

Beregningen for Kvam

Vi har beregnet kostnadsnivået i kommunale barnehager ut i fra barnetallet ved inngangen av året (jan-juni) og rapporteringen pr 20. september (aug-des). Dette er gjort fordi det var vesentlige endringer i aktiviteten i de kommunale barnehagene gjennom året.

Det beregnede kostnadsnivået i de kommunale barnehagene er avgjørende for minimumstilskuddet og maksimumstilskuddet til den private barnehagen. Dette kostnadsnivået ligger relativt høyt i Kvam sammenlignet med andre kommuner.

Tilskuddet

Kommunalt tilskudd 2009

	Tilskudd kostnadsdekning	Tilskudd 85 %	Korrigerings 85 %	Totalt tilskudd 2009
Sandven	958 555	658 230	-	958 555
			<i>Sum:</i>	958 555

Kommentarer til den aktuelle barnehagen

Sandven

Sandven barnehage startet opp 1. august 2009 og barnehagens budsjett er dermed lagt til grunn for kostnadsberegningen. Kostnader til mat er trukket fra ettersom barnehagen tar kostpenger. Barnehagen får beregnet et kostnadsdekningsbehov på 958 555 kroner som er noe høyere enn minstetilskuddet på 658 230 kroner. De har dermed (ifølge modellen) krav på tilskudd lik kostnadsdekningsbehovet på 958 555 kroner.

Det er tatt hensyn til endringsmeldingen med virkning fra og med september, endringsmeldingen med virkning fra og med oktober, endringsmeldingen med virkning fra og med november og endringsmeldingen med virkning fra og med desember.

Avslutning

Vi presiserer at beregning av tilskudd kan skje på flere ulike måter, i tillegg til at kommunen kan velge å dekke en høyere andel av de private barnehagenes kostnader enn det som modell for tilskuddsberegning angir. Denne beregningen er skjedd på bakgrunn av minimumskravene som følger av forskrift om likeverdig behandling av barnehager i forhold til offentlig tilskudd. Kommunen kan selv velge å gi høyere tilskudd. Enhetstilskuddet, det vil si tilskuddet som er beregnet å gi likt offentlig tilskudd som i kommunale barnehager, er beregnet til 1 070 439 kroner. Vi har gjort beregningene/kontrollen på bakgrunn av de opplysningene som vi har mottatt fra kommunen. Der vi har hatt mangelfulle

opplysninger har vi gjort forutsetninger basert på de opplysningene vi har mottatt fra kommunen. Vi ber kommunen om å kontrollere at disse forutsetningene stemmer.